



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

**LEER Y
APRENDER**

INFORME DEL TALLER SOBRE MIGRACIÓN EN GUATEMALA



FEBRERO DE 2018

Este material es posible gracias al apoyo del Pueblo de los Estados Unidos de América a través de la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido de este reporte es responsabilidad exclusiva de Juárez & Asociados, Inc. y el mismo no necesariamente refleja la perspectiva de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos de América.

USAID Leer y Aprender

**TALLER SOBRE MIGRACIÓN EN GUATEMALA
INFORME FINAL**

Preparado para:

United States Agency for International Development, Guatemala

Contratista:

Juárez y Asociados, Inc.

Preparado por:

Embajador Carlos Raúl Morales Moscoso

Guatemala, febrero 2018

Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente los puntos de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	1
OBJETIVO GENERAL Y OBJETIVOS ESPECÍFICO DEL TALLER.....	2
DISEÑO DEL TALLER	2
PANELISTAS INVITADOS	4
RESUMEN DE LAS EXPOSICIONES.....	7
I. Documental “Abrazos”	7
II. Factores Determinantes de la Migración en Guatemala	8
III. Presentación del Caso De Estudio Emepao 2015	11
IV. Condiciones de las personas que migran en los países de tránsito	15
V. Presentación de la encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016.....	17
VI. Presentación sobre el rol del Departamento De Seguridad Nacional De Los Estados Unidos De América “Department Of Homeland Security (DHS)”, en el tema migratorio y las estadísticas sobre la migración proveniente de Guatemala.....	21
VII. La cumbre de los migrantes y retornados	23
VIII. Es el Plan de la Alianza para la Prosperidad la respuesta para prevenir la migración externa,	24
IX. Organización y debate de los grupos de trabajo por sector	30
X. Presentación de los informes y de las respuestas de cada grupo de trabajo	31
Grupo sobre desarrollo económico y ambiente	31
Grupo sobre salud, seguridad alimentaria y nutrición.....	33
Grupo de democracia y gobernanza	35
Grupo de educación	38
CONCLUSIONES Y REFLEXIONES	43
Conclusiones.....	43
Reflexiones finales	45

ÍNDICE DE TABLAS E ILUSTRACIONES

Tabla 1. Porcentaje de hogares que tuvieron la partida de algún familiar.....	12
Tabla 2. Migrantes retornados a Guatemala entre enero a octubre 2017	17
Tabla 3. Volumen de remesas y personas remitentes dentro del periodo 2002 al 2016.....	18
Tabla 4. Nivel de escolaridad de guatemaltecos que han migrado hacia los Estados Unidos	19
Tabla 5. Trabajo y oficio al que se dedican los guatemaltecos migrantes en los Estados Unidos.....	19
Tabla 6. Número de menores no acompañados provenientes de El Salvador, Guatemala, Honduras y México del 1 de octubre 2015 al 30 de junio 2016.....	24
Tabla 7. Montos aprobados por el Congreso de Estados Unidos para la Estrategia de Relacionamiento con Centroamérica.....	26
Tabla 8. Recursos aprobados para Guatemala por el Congreso de Estados Unidos	26
Tabla 9. Ejecución de los recursos asignados a Guatemala al 14 de noviembre 2017.....	28
Ilustración 1. La fiebre del block.....	14
Ilustración 2. Caso de migración en el desierto.....	22
Ilustración 3. Municipios priorizados – Plan Triángulo Norte.....	25
Ilustración 4. En qué programas debe invertir USAID en Guatemala	29
Ilustración 5. Casa de block construida en área rural	49

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
Cicig	Comisión Internacional contra la Corrupción y la Impunidad en Guatemala
Conjuve	Consejo Nacional de la Juventud
COP	Directores de proyecto
	Encuestas de monitoreo y evaluación del Programa Integrado del Altiplano
Emepao	Occidental
Encovi	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida
ERO	Enforcement and Removal Operations
ESCA	Estrategia de Seguridad de Centroamérica
HSI	Homeland Security Investigations
ICE	Immigration and Customs Enforcement
	Instituto de Investigación y Proyección sobre Dinámicas Globales y
IDGT	Territoriales
Incedes	Instituto Centroamericano de Estudios Sociales
INE	Instituto Nacional de Estadística
	Oficina de Asuntos Narcóticos y Aplicación de la Ley del Departamento de
INL	Estado
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	Organización no gubernamental
PAPTN	Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
PDH	Procuraduría de los Derechos Humanos
PGN	Procuraduría General de la Nación
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SVET	Secretaría contra la Violencia Sexual, Explotación y Trata de Personas
URL	Universidad Rafael Landívar
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de América

TALLER SOBRE MIGRACIÓN EN GUATEMALA

INTRODUCCIÓN

En el verano del año 2014 se generó una grave crisis para el gobierno del presidente Barack Obama, ya que 67,339 menores no acompañados arribaron a la frontera sur de los Estados Unidos de América en busca de refugio, procedentes de El Salvador, Guatemala, Honduras y México, derivado principalmente de la reunificación familiar y de la falta de condiciones económicas y de seguridad en sus países de origen.

Los presidentes de El Salvador, Guatemala y Honduras en respuesta a la emergencia y con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), elaboraron y presentaron el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN) compuesto por cuatro ejes 1. desarrollo del capital humano; 2. mejora de la seguridad ciudadana y del acceso a la justicia; 3. dinamización del sector productivo, y; 4. fortalecimiento de las instituciones, con el objeto de poder generar a través de sus acciones en el corto, mediano y largo plazo, las condiciones necesarias para que los habitantes de estos países no se vean obligados a migrar y separarse físicamente de sus familias.

Desde la presentación del PAPTN, el gobierno de los Estados Unidos de América ofreció cooperar con el Plan para lo cual el presidente Barack Obama solicitó al Capitolio la aprobación de un millardo de dólares; sin embargo, el Congreso sólo aprobó setecientos cincuenta millones para la Estrategia de Relacionamiento con Centroamérica para el ejercicio fiscal que inició en septiembre de 2015. De este monto, setecientos millones fueron destinados a apoyar a los tres países del Triángulo Norte, pero condicionados al cumplimiento de ciertos requisitos.

La Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de América (USAID por sus siglas en inglés) es una de las agencias que tiene bajo su responsabilidad la ejecución de esos recursos junto a otras agencias, como la Oficina de Asuntos Narcóticos y Aplicación de la Ley del Departamento de Estado (“INL” por sus siglas en inglés). Desde el arribo del presidente Donald Trump a la presidencia de los Estados Unidos de América, la Casa Blanca está exigiendo a USAID resultados de los programas de cooperación implementados en los países del Triángulo Norte de Centroamérica, los cuales deben verse reflejados en la disminución del número de migrantes que llegan a los Estados Unidos.

La oficina de USAID en Guatemala decidió realizar un Taller sobre Migración dirigido a los jefes de programa de cada sector y los directores de proyectos, acompañados por otros funcionarios de sus oficinas para informarlos sobre el fenómeno de la migración en Guatemala y, con base en esa información, incidir en la nueva Estrategia de la Oficina de USAID en el país. Esto con el objeto de que sus programas coadyuven a generar prosperidad y las condiciones necesarias en general para reducir la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América.

Con ese propósito, el proyecto USAID Leer y Aprender contrató como consultor por 30 días hábiles al embajador Carlos Raúl Morales, exministro de Relaciones Exteriores y diplomático de carrera con experiencia en temas consulares y migratorios, para programar, organizar y desarrollar el taller, así como presentar un informe final con los resultados de este.

El taller se realizó el 6 y 7 de diciembre de 2017, en el Hotel Radisson de la Ciudad de Guatemala, al que fueron invitados como expositores una serie de reconocidos expertos en materia migratoria, nacionales e internacionales, que contribuyeron a la mejor comprensión de los participantes del fenómeno de la migración en Guatemala.

OBJETIVO GENERAL Y OBJETIVOS ESPECÍFICO DEL TALLER

Objetivo general

Informar a los directores de proyecto de cada sector (COP por sus siglas en inglés), sobre el fenómeno de la migración en Guatemala, para incidir en la nueva Estrategia de la Oficina de USAID en el país, para que sus nuevos programas coadyuven a reducir la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América.

Objetivos específicos

1. Informar a la misión local de USAID y sus socios sobre el fenómeno migratorio externo e interno y sobre sus implicaciones para el diseño e implementación de programas y proyectos;
2. Determinar el estado actual y las tendencias del fenómeno migratorio en Guatemala, tanto interno como externo, y su impacto en el país;
3. Entender desde una perspectiva integral las causas y dinámicas generales del fenómeno migratorio;
4. Identificar implicaciones o impactos de la migración en los programas y proyectos implementados por la USAID;
5. Identificar instituciones y procesos que podrían ser aliados para coordinar la atención de migrantes en las áreas de influencia de los proyectos financiados por USAID;
6. Proponer posibles formas de intervención futura con apoyo de la misión, en tres niveles, local/comunitario, departamental/regional y nacional, y;
7. Esbozar o identificar posibles políticas necesarias que reduzcan el fenómeno migratorio, en las que USAID pueda apoyar al gobierno de Guatemala.

DISEÑO DEL TALLER

El gran desafío del taller consistió en que los participantes lograran una mejor comprensión sobre el fenómeno migratorio de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América.

Para lograr comprender dicho fenómeno fue necesario conocer las diversas causas que han producido la emigración de Guatemala a través de los años, lo que planteó un reto, dado que los propios panelistas no lograron conciliar una causa en particular.

La migración es multicausal. Se le atribuye a las distintas crisis, eventos y situaciones que ha experimentado el país, la región e incluso el mundo, que van desde conflictos ideológicos, el narcotráfico, las pandillas juveniles, la violencia ciudadana, la violencia intrafamiliar, las crisis económicas y financieras, los desastres naturales, la reunificación familiar y la solidaridad de los grupos étnicos, entre muchas otras razones.

Si no se logra determinar las verdaderas causas de la migración de los guatemaltecos será muy difícil poder comprender el fenómeno y más difícil aún, diseñar programas de cooperación cuyo objeto sea incidir en la disminución de la migración hacia los Estados Unidos. Por esta razón, el taller fue diseñado para lograr un aprendizaje efectivo, teniendo como punto de partida la sensibilización de los participantes hacia el tema migratorio y la posterior construcción de debates generados a partir de exposiciones con contenidos contrapuestos. Cada expositor planteó el fenómeno de la migración desde sus conocimientos y enfoques, fundamentados en estudios propios de sus instituciones o de terceros, así como en su experiencia. Esto generó un análisis crítico y comparativo de la información recibida, para permitirle a los participantes aproximarse a las verdaderas causas que generan la migración.

El taller fue estructurado en cinco fases para una mejor comprensión del contenido planteado a) la sensibilización de los participantes hacia el tema migratorio; b) las causas estructurales de la migración; c) quiénes migran, de dónde provienen, hacia dónde migran y el uso de las remesas; d) acciones implementadas para reducir la migración por el gobierno de Guatemala, y; e) organización y debate de los sectores de USAID en grupos de trabajo, para que los participantes encontraran respuestas a las preguntas planteadas.

La fase de sensibilización se buscó realizar con el documental “Abrazos”, que en 47 minutos transmite el drama de la migración y el efecto directo y negativo que tiene sobre las familias, en particular sobre los niños, ya que en su mayoría los migrantes para construir una casa destruyen un hogar. Lo que se esperaba del resto de expositores fue una respuesta a las causas determinantes de la migración guatemalteca hacia los Estados Unidos de América, que identificaran quiénes están migrando en la actualidad, de dónde migran y hacia dónde migran, así como el uso que los guatemaltecos le dan a las remesas. También se buscó que identificaran las acciones que el gobierno de Guatemala ha realizado para reducir la migración y realizar un análisis crítico del rol del gobierno, del sector privado, de la sociedad civil y de la cooperación internacional en la implementación del PAPTN.

Con ese propósito se diseñó y desarrolló la siguiente agenda temática.

1. Factores determinantes de la migración en Guatemala.
 - a) La migración en Guatemala (interna, externa, tránsito, retorno);
 - b) Condiciones sociales y económicas (pobreza, exclusión, educación, salud, desnutrición y falta de desarrollo económico);
 - c) Reunificación familiar en el país de destino o en el país de origen;

- d) Inseguridad y violencia a través de pandillas juveniles, narcotráfico, violencia en la familia, entre otros;
 - e) Desastres naturales como sequías, inundaciones, movimientos telúricos, erupciones volcánicas, entre otros;
 - f) Características de los migrantes por condición étnica;
 - g) Dimensiones desde donde se han abordado las migraciones, y;
 - h) Condiciones de los migrantes a través de países de tránsito.
2. Montos y uso de las remesas.
3. ¿Quiénes migran?, ¿de qué regiones provienen? y ¿hacia dónde se dirigen?
- a) ¿Quiénes migran? ¿los más pobres? ¿qué sector etario migra?;
 - b) ¿De qué regiones provienen?;
 - c) ¿A qué lugares de los Estados Unidos migran? y;
 - d) ¿Qué uso dan a las remesas?
4. Resultados y propuestas de la Cumbre del Migrante.
5. Acciones del Gobierno de Guatemala para evitar la migración externa.
- a) ¿Es el Plan de la Alianza para la Prosperidad la respuesta para prevenir la migración externa? y;
 - b) Acciones concretas del Gobierno de Guatemala para prevenir la migración.

Durante la última fase del taller se organizó a los participantes en cuatro grupos de trabajo, correspondientes a los cuatro sectores de trabajo de la Misión de USAID en Guatemala, para debatir la información proporcionada por los expertos y dar una respuesta colectiva a las preguntas planteadas, que buscaron la construcción de las cinco líneas estratégicas de cada sector para reducir la migración, así como identificar la información que hace falta dentro de cada sector para el abordaje del fenómeno migratorio.

El resultado de las discusiones de cada grupo fue presentado a todos los participantes, con el objeto de generar un debate integral, lo cual enriqueció el conocimiento de todos porque les permitió acceder a la información de los otros sectores que usualmente no tienen. Se buscó que todos pudieran compartir información para tomar las decisiones de manera informada. El taller finalizó con una reflexión final del consultor quién realizó sugerencias para que la cooperación que brinda la USAID sea más efectiva en relación con la migración.

PANELISTAS INVITADOS

Los expositores fueron seleccionados atendiendo varios criterios como conocimientos y experiencia en los temas migratorios, los estudios, encuestas y eventos realizados sobre el tema objeto de estudio, y los resultados esperados de acuerdo con el diseño del taller. Los expertos invitados fueron:

1. Ingeniero Luis Argueta

Cineasta de origen guatemalteco especializado en documentales sobre temas migratorios que, a temprana edad como miles de guatemaltecos, emigró hacia los Estados Unidos de América en búsqueda de un mejor futuro y en donde encontró el éxito con el paso de los años. Luis Argueta lanzó una trilogía sobre migración en la que logró recoger y plasmar la cruda realidad del drama que representa migrar.

La primera prioridad del taller consistió en concientizar a los participantes sobre la pesadilla que viven los migrantes y sus familias, muy comentada pero poco conocida, razón por la cual se proyectó el segundo documental de la trilogía, al que el cineasta nombró “Abrazos”. En este documental se describe cómo más de 4.5 millones de menores que viven en los Estados Unidos de América, tienen al menos un padre de manera irregular en ese país, así como las limitaciones y las amenazas que eso representa y que les impide desarrollar su vida de manera normal.

Se invitó a Luis Argueta a abrir el taller con el documental, con el objeto de que los participantes estuvieran conscientes que atrás de los datos y las estadísticas que presentan los expertos, hay seres humanos que han puesto en riesgo todo por tener un mejor futuro para ellos y sus familias.

2. Licenciado Danilo Rivera

Es investigador y coordinador del programa de gestión e incidencia del Instituto Centroamericano de Estudios Sociales (Incedes), además de cofundador y miembro activo del grupo articulador de la sociedad civil en materia migratoria. Tiene un amplio conocimiento de los problemas sociales de Guatemala y su participación en el grupo articulador le ha permitido profundizar en temas de desarrollo, seguridad y educación. Ha participado en varios estudios sobre la migración interna y externa que buscan explicar dicho fenómeno.

Uno de los más importantes objetivos del taller fue identificar los factores determinantes de la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América. Para ello fue invitado el licenciado Danilo Rivera para que realizara un análisis histórico del mismo, que incluyera los mapas de pobreza, desnutrición, seguridad, educación y desastres naturales, entre otros, así como un análisis comparativo de dicha información. De igual forma, que compartiera con los participantes cuál es la principal causa de la migración según los resultados de sus estudios.

3. Licenciada Lizbeth Gramajo

Es investigadora del Instituto de Investigación y Proyección sobre Dinámicas Globales y Territoriales (IDGT) de la Universidad Rafael Landívar (URL), siendo ésta una de las pocas instituciones educativas en el país que se dedican al estudio permanente de la migración.

La USAID contrató al IDGT para realizar dos “Encuestas de monitoreo y evaluación del Programa Integrado del Altiplano Occidental” (Emepao), en el 2013 y 2015, y los resultados de dichas encuestas ofrecen datos importantes para poder comprender las

causas de la migración en los municipios del Altiplano Occidental guatemalteco objeto de la encuesta.

La licenciada Lizbeth Gramajo fue invitada para presentar el caso de estudio Emepao 2015, con el propósito de brindar a los participantes una perspectiva distinta de la migración en el caso de las comunidades indígenas estudiadas, y así realizar una comparación con los patrones de conducta en la migración en otras regiones del país.

4. Sacerdote Mauro Verzeletti

Es director de la Casa del Migrante de la Asociación de Misioneros de San Carlos Scalabrinianos y posee mucha experiencia de campo, ya que por más de 20 años ha trabajado de manera directa con los migrantes que van en tránsito hacia los Estados Unidos de América principalmente.

Su intervención permitió que los participantes comprendieran las condiciones inhumanas en las que viajan la mayoría de los migrantes, expuestos a secuestros, abusos sexuales, robos, extorsiones y a perder su propia vida por parte del crimen organizado y de las mismas autoridades de los países en tránsito y de destino. El padre Mauro Verzeletti fue invitado para que transmitiera sus conocimientos y experiencias derivado de su trabajo con los migrantes.

5. Licenciado David Morales

Es oficial del Proyecto de Retorno y Reintegración de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), organismo cuya razón de ser es la misma migración, siendo el que más estudios y apoyo técnico brinda a los Estados miembros.

La OIM realizó la Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016, la cual contiene información muy valiosa obtenida a nivel nacional sobre las personas que migran, los retornados y las remesas. El estudio es muy completo e importante, por lo que se solicitó a la OIM explicar a la audiencia del taller la información recabada y realizar un análisis crítico de la misma.

6. Señor Mark Aguirre

Es agregado adjunto en Guatemala para repatriación del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de los Estados Unidos de América (ICE por sus siglas en inglés). Ni en Guatemala ni en ningún país de origen existe un registro de las personas que migran de manera irregular, por lo que la única fuente confiable de información y estadísticas de guatemaltecos que han migrado hacia la Unión Americana es la proporcionada por el propio gobierno estadounidense.

El agregado adjunto fue invitado para compartir datos como las cifras de migrantes guatemaltecos que han aprehendido y deportado hacia el país, así como las cifras de las unidades familiares y de menores no acompañados que han llegado a la frontera sur de los Estados Unidos en busca de refugio. En su exposición compartió los procedimientos legales que está empleando el gobierno de los Estados Unidos a partir de la nueva política migratoria impulsada por el presidente Donald Trump, desde su arribo a la Casa

Blanca. Esta información fue importante para la mejor comprensión del fenómeno de la migración.

7. Doctora Úrsula Roldán Andrade y Licenciado Andrés Cano

Es directora del IDGT de la Universidad Rafael Landívar y junto al licenciado Andrés Cano, quién es cofundador del laboratorio de innovación social (Socialab), fueron los organizadores de la “Cumbre del Migrante y de Retornados” que reunió por primera vez a la sociedad civil, a agrupaciones de migrantes, iglesia, instituciones defensoras de derechos humanos y a algunas autoridades de gobierno para abordar desde la perspectiva del migrante, el drama de la migración.

Se invitó a ambos expertos para que compartieran los resultados obtenidos en dicho evento y conocer los esfuerzos de organización de la sociedad civil alrededor de un tema que se ha convertido en uno de los más importantes del país.

8. Embajador Carlos Raúl Morales

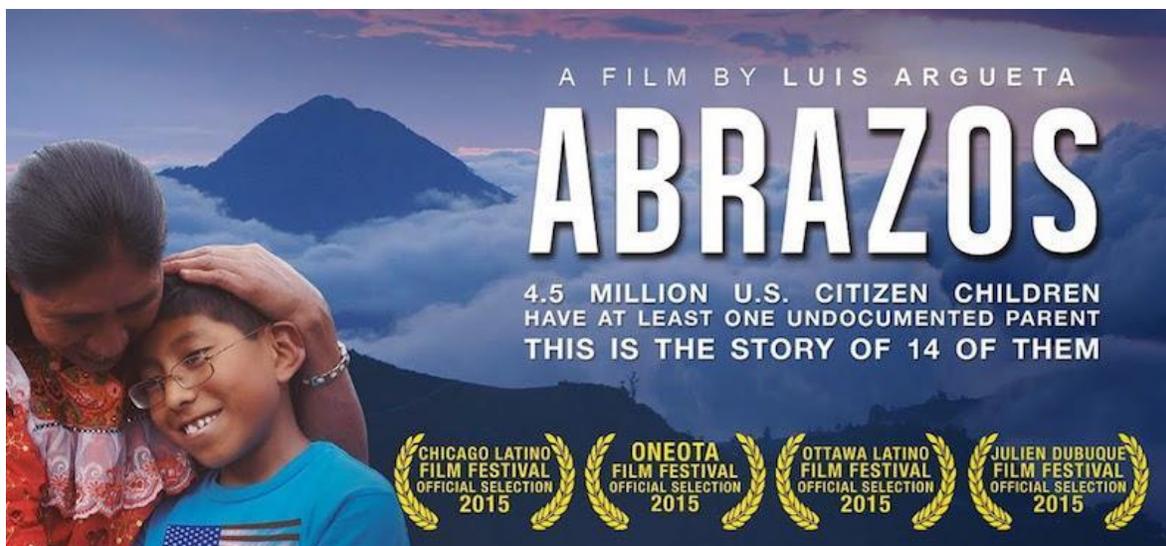
Fue ministro de Relaciones Exteriores de Guatemala, y uno de los principales impulsores del tema migratorio dentro del Estado guatemalteco. Durante su gestión se incrementó en más de un 60% los consulados de Guatemala en los Estados Unidos de América. Fue contratado como consultor por el proyecto USAID Leer y Aprender para organizar el taller y explicó a la audiencia el origen del PAPTN, en qué consiste y cuáles son las acciones que el gobierno de Guatemala implementó en el marco del Plan para reducir la migración durante 2016.

RESUMEN DE LAS EXPOSICIONES

I. Documental “Abrazos” Cineasta Luis Argueta

El objetivo de la intervención fue concientizar a los participantes sobre la pesadilla que viven los migrantes y sus familias. El documental narra la historia de 14 niños ciudadanos de los Estados Unidos de América, que viven en Wirthington, Minnesota con sus padres guatemaltecos quienes se encuentran de manera irregular en la Unión Americana; lo que no les permite llevar una vida normal.

A pesar de que esos niños tienen los mismos derechos y libertades que todos los ciudadanos estadounidenses muchos de ellos crecen con el temor constante de ser separados de sus padres. Son miles los casos en los que el padre o la madre de familia salen a trabajar y ya no regresan al hogar porque fueron aprehendidos por las autoridades estadounidenses por encontrarse de manera irregular, los que normalmente son deportados.



Además, los niños al no haber conocido a sus abuelos u otros miembros de la familia no tienen una idea clara de quiénes son, de dónde vienen y cuál es su herencia cultural, lo que afecta negativamente su bienestar y el de la sociedad. “Abrazos” es una película que refleja las esperanzas, los sueños y los temores de las familias transnacionales que, después de estar separadas durante casi dos décadas, son capaces de abrazarse, compartir historias, fortalecer tradiciones y comenzar a reconstruir su identidad cultural. “Abrazos” refleja la historia de la vida de miles de migrantes sin importar de dónde llegaron.

II. Factores determinantes de la migración en Guatemala **Licenciado Danilo Rivera**

El objeto de la intervención fue informar sobre las causas de la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América. La migración es inherente al ser humano y consiste en el desplazamiento territorial de una persona o población hacia otro lugar, de manera temporal o permanente. La base de la migración radica en la familia, se migra por, para y con la familia y la mayor vulnerabilidad de la persona es migrar en situación irregular. Existen dos tipos de migración, la interna y la internacional, y varía según los factores socioeconómicos y políticos de cada región. Existen lugares de origen, lugares de tránsito, lugares de destino y lugares de retorno para los migrantes.

La información presentada fue producida por la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida realizada en 2014 y publicada en diciembre de 2015 por el Instituto Nacional de Estadística (INE) del Ministerio de Economía conocida como Encovi 2014. Las personas toman la decisión de migrar por varias razones, entre ellas, la falta de empleo, la búsqueda de mejores salarios, la reunificación familiar, la inseguridad pública provocada por las pandillas juveniles y el crimen organizado, los desastres naturales y la violencia intrafamiliar, entre otras muchas causas.

El tránsito por otros países es sumamente peligroso y la migración del país de origen al país de destino puede durar hasta más de un año, dependiendo las distancias y las condiciones

económicas en que se migra. Algunos migrantes prueban su suerte al intentar viajar por su cuenta, sin un traficante de personas que los guíe y otros logran pagar por ese servicio. Sin embargo, todos corren el peligro de ser detenidos, abusados, explotados, chantajeados y hasta perder la vida a manos del crimen organizado e incluso de autoridades locales en los países en tránsito, principalmente en México.

El 97% de los guatemaltecos migran hacia los Estados Unidos de América y lo logran a partir de una red de vínculos solidarios de amistades y familia, que los reciben y les dan asistencia durante las primeras semanas y meses de haber arribado. El éxito del migrante en obtener empleo depende de varios factores, entre ellos, los contactos de la persona o la comunidad que lo recibe y apoya, su formación educativa, su desempeño profesional y la capacidad de adaptarse al nuevo medio, entre otras.

La migración de Guatemala comienza a producirse de manera importante a partir de los inicios de la década de 1960, y la ha determinado una serie de acontecimientos políticos, económicos y sociales que experimentó el país en esa línea de tiempo. Hasta 1994, la migración interna y externa había movilizó a unos 400,000 guatemaltecos, ocasionado entre otros factores, por el conflicto armado interno que vivió el país, así como por la búsqueda de empleos en otras regiones y países.

La curva sufrió un ascenso drástico desde 1995 al 2010, de 400,000 a 1,600,000 guatemaltecos aproximadamente, que en su mayoría emigraron hacia los Estados Unidos de América. Esto coincidió con diferentes crisis económicas generadas, entre otros, por la baja de los precios internacionales de productos tan importantes para el país como el café, así como con las consecuencias de diversos desastres naturales, entre ellos, huracanes, sequías, erupciones volcánicas, terremotos, y aunque en menor medida, por la violencia generada por el narcotráfico.

De conformidad con la Encovi 2014, las condiciones socioeconómicas del país son las siguientes:

1. La población para el año 2017 es de 16,924,190 personas, teniendo una tasa de crecimiento del 2.5%;
2. La población guatemalteca está compuesta por 51.5% de mujeres y 48.5% de hombres;
3. El 59.3% de la población se encuentra en situación de pobreza (35.9% no extrema y 23.4% extrema pobreza);
4. A pesar de ser un país de ingreso mediano bajo, tiene un nivel de desigualdad alto GINI 52.4;
5. El 48.5% de la población se concentra en áreas urbanas y el 51.5% en áreas rurales;
6. La población guatemalteca es relativamente joven al registrar que el 35.7% es menor a 15 años; el 21.6% está comprendida entre 15 y 24 años; el 37.4% está comprendida entre 25 y 64 años, y el 5.3% es mayor a los 65 años;
7. Se estima que un 40% de la población es indígena;
8. Para el año 2000, un 77.3% de la población indígena era pobre; en 2006 un 75% y en 2014 un 79.2%;

9. Para el año 2000, el 74.5% de la pobreza se encontraba en el área rural; en 2006 el 70.5% y en el 2014 el 76.1%;
10. La pobreza afecta más a la población indígena y a su vez a la población rural del país;
11. Los seis departamentos más pobres son Alta Verapaz con un 83.1%; Sololá con un 80.9%; Totonicapán con un 77.5%, Quiché con un 74.7%; Huehuetenango con un 73.8%; y Chiquimula con un 70.6%;
12. El Departamento menos pobre sigue siendo Guatemala con un 33.3%, el principal destino de la migración interna;
13. El 68.20% de los hogares en donde viven menores de 0 a 17 años se encuentran en condiciones de pobreza.
14. Los departamentos de Zacapa, Chimaltenango y Alta Verapaz muestran una mayor capacidad para generar empleo, con una relación por encima del 65%, mientras que Jutiapa y El Progreso se encuentran por debajo del 55%. La relación entre empleo y población es mayor en el área urbana (62.8%) que en el área rural (58.6%);
15. Los departamentos con mayor población que trabaja por cuenta propia o en una empresa familiar son Jalapa con un 35.6%; Quiché con un 33.9% y Huehuetenango con un 33.9%;
16. La tasa de alfabetismo en la población entre los 15 y los 24 años es del 93.3%; en el área urbana es de un 95% y en el área rural de un 91.8%. El departamento de Sacatepéquez es el que mayor tasa presenta con un 97.3% y el departamento de Chiquimula presenta la peor tasa con un 84.9%;
17. El gasto público en educación como porcentaje del PIB asciende a un 2.8%;
18. El porcentaje de jóvenes que ni estudian ni trabajan asciende a un 26%. En el caso de los hombres es de un 12% y en el caso de las mujeres de un 40%. Es importante explicar que en el caso de las mujeres la mayoría desempeñan labores domésticas, pero no reciben una remuneración a cambio, por lo que son incluidas en ese grupo por la encuesta (este dato es importante, porque los jóvenes que no estudian ni trabajan son potenciales migrantes o bien potenciales miembros del crimen común u organizado);
19. La población del departamento de Guatemala tiene 7.6 años de escolaridad promedio y es la mejor en todo el país; le siguen Sacatepéquez con un 6.7%, y Quetzaltenango con un 6.2%. Los promedios más bajos se encuentran en Huehuetenango con un 4.2%; Quiché con un 4.5%; y, San Marcos con un 5.0%;
20. El promedio educativo de las personas que migran hacia los Estados Unidos de América se encuentra en 5.6 años de educación primaria;
21. El 48% de la población infantil menor de 5 años tiene baja talla y el 13% de esta población tiene bajo peso;
22. El 14.4% de la población total vive en condiciones de inseguridad alimentaria severas;
23. El 32.33% de las viviendas tienen abastecimiento inadecuado de agua;
24. El gasto público en salud es del 2.2% respecto al PIB; y,
25. Los departamentos más violentos son El Petén, Izabal, Zacapa, Chiquimula, Guatemala, Santa Rosa y Escuintla. Es importante notar que no son estos los departamentos que más migrantes generan sino el altiplano guatemalteco, que a su vez tiene los departamentos más pacíficos.

Otro factor que puede generar migración es la vulnerabilidad del país a los desastres naturales, sumado a las malas prácticas del uso del suelo. Durante los últimos quince años Guatemala se ha visto afectada por sequías e inundaciones, ambos efectos de los fenómenos “La Niña” y “El Niño”. Esto ha ocasionado la pérdida de las cosechas, afectando de manera directa a las familias más pobres que dependen de la agricultura familiar para su subsistencia. El fenómeno de La Niña se ha producido principalmente en la región conocida como “el corredor seco”, incrementando el hambre y la pobreza en el país.

Además de los desastres naturales mencionados, hay otros que le han generado grandes pérdidas al país sobre todo en áreas protegidas y son los incendios forestales. Algunos provocados por el hombre y otros por las sequías y altas temperaturas que se registran durante la época seca. Estos incendios también afectan a campesinos principalmente.

Principales conclusiones

1. La pobreza y el subdesarrollo de la población guatemalteca ha sido sin duda la principal causa de la migración en los últimos 20 años. Lo más preocupante es que la niñez está creciendo en situación de pobreza, lo que afecta su desarrollo y su acceso a servicios de salud convirtiéndolos en potenciales migrantes.
2. La violencia no es la principal causa de la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América. Las muertes violentas han disminuido de manera importante en el país al punto que en 2008 se registraron 46 muertes violentas por cada 100 mil habitantes, y en 2017 se estima que cerró el año con 26 muertes violentas por cada 100 mil habitantes, muy lejano de la situación de Honduras y del Salvador.
3. Cuando se habla de migración, no solo debe pensarse en los guatemaltecos que emigran, sino también en aquellos que han migrado hacia Guatemala por la relativa fortaleza de su economía, lo cual ha convertido al país en receptor de migración desde hace muchos años. En particular, los migrantes recibidos han sido nicaragüenses y salvadoreños derivado del conflicto armado experimentado en Centroamérica en la década de los setentas y ochentas, y más recientemente colombianos, venezolanos, sirios y migrantes provenientes de varios países árabes y asiáticos.

III. Presentación del caso de estudio Emepao 2015 “La migración en cinco municipios del Altiplano guatemalteco” Licenciada Lizbeth Gramajo

El objeto de la intervención fue brindar una perspectiva distinta de la migración en el caso de las comunidades indígenas y estar en capacidad de realizar una comparación de los patrones de conducta con la migración en otras regiones del país. En 2013 y 2015 se realizaron dos “Encuestas de monitoreo y evaluación del Programa Integrado del Altiplano Occidental” (Emepao), para lo cual en 2013 se encuestaron 4,900 hogares, y en 2015 un total de 8,000 hogares ubicados tanto en las cabeceras municipales como en aldeas y caseríos.

Algunos de los municipios del Altiplano Occidental donde la USAID ha intervenido con distintos programas son Zacualpa en el departamento del Quiché; San Miguel Ixtlahuacán

en el departamento de San Marcos; y, Santa Lucía la Reforma en el departamento de Totonicapán, y éstos fueron comparados con otros municipios donde no han sido implementados los programas de USAID, tales como Aguacatán en el departamento de Huehuetenango; y, Cabricán, Huitán y San Juan Ostuncalco en el departamento de Quetzaltenango.

El primer hallazgo relevante consistió en que, de las 4,900 viviendas encuestadas en 2013, alrededor de 700 fueron encontradas vacías en la encuesta de 2015 presumiblemente porque sus ocupantes habrían migrado. El estudio se enfocó inicialmente en la búsqueda de una muestra de esos hogares para indagar sobre las causas de la ausencia y el lugar de su nueva residencia. Con ese propósito se buscaron y entrevistaron a los familiares y en su caso a los vecinos de las casas vacías logrando obtenerse información principalmente de los familiares más cercanos como la madre, la esposa y los hermanos. Los resultados obtenidos en algunas de las muestras fueron los siguientes:

De un total de 101 personas que migraron, 50 se fueron a los Estados Unidos de América y 51 fue migración interna, de los cuales 21 personas migraron dentro del mismo municipio, 18 migraron hacia la ciudad de Guatemala, 11 migraron hacia otro departamento y 1 migró en el mismo departamento, pero en diferente municipio.

La Emepao 2015 muestra que los cinco municipios seleccionados son fuertes emisores de migrantes ya que no menos de una cuarta parte y hasta un tercio de los hogares de esos municipios, vio partir al menos a un miembro de su familia en un lapso relativamente breve.

Tabla 1. Porcentaje de hogares que tuvieron la partida de algún familiar

Municipio	Porcentaje
Santa Lucía La Reforma	37.25
Cabricán	33.33
Aguacatán	28.13
Zacualpa	25.00
San Miguel Ixtahuacán	24.02
Promedio	29.55

Fuente: Emepao 2015

Santa Lucía la Reforma destacó por su migración hacia la Ciudad de Guatemala, Ixtlahuacán por su migración hacia México, Zacualpa por su migración hacia otros departamentos y Cabricán y Aguacatán por su migración hacia los Estados Unidos de América. Resulta evidente que los municipios más pobres buscan destinos internos y los municipios más desarrollados buscan la migración hacia los Estados Unidos de América.

La encuesta fue estructurada para obtener información que permitiera alimentar el análisis cualitativo, y así avanzar desde las motivaciones hacia las causas, es decir desde lo individual y lo anecdótico hacia las fuerzas estructurales.

1. La industria del tráfico de migrantes se ha ido consolidando en el Altiplano Occidental de Guatemala y la encuesta reveló que los traficantes de personas ofrecen los siguientes servicios:
 - a) Viaje especial el cual tiene un costo entre Q.75,000 y Q.95,000. Su costo es alto porque es más seguro, los migrantes no atraviesan desiertos y el viaje se realiza de principio a fin en automóviles y autobuses.
 - b) Viaje puerta a puerta que tiene un costo entre Q.40,000 y Q.60,000, y llevan al migrantes de la puerta de su casa en Guatemala a la puerta del familiar o amigo que lo recibirá en los Estados Unidos.
 - c) Viaje para entregarse en la frontera con un costo de Q.15,000. Llevan al migrante de su casa a la frontera sur de los Estados Unidos en donde se entregan a las autoridades en busca de refugio.
2. Expansión de las redes étnicas y comunitarias de guatemaltecos a los Estados Unidos de América. Cuando se trata de migrantes que pertenecen a grupos étnicos principalmente, estos se caracterizan por crear nichos por localidad que posibilitan un mayor desarrollo de las redes sociales, que a su vez facilitan el tráfico e inserción de nuevos migrantes de su comunidad en los Estados Unidos de América. Estas redes se ven fortalecidas por un sentimiento de solidaridad intra-étnica, por la solidaridad familiar, y por la constitución de asociaciones. De esa cuenta existe el fenómeno de que comunidades enteras se trasladan a una misma comunidad en los Estados Unidos de América, en donde con el paso del tiempo suelen convertirse en las mayores minorías.
3. Etapa de reunificación familiar. Este es un fenómeno que está ocurriendo actualmente en Guatemala y que probablemente sea hoy por hoy la principal causa de la migración hacia los Estados Unidos de América. Primero migran los padres, los esposos y luego les siguen los hijos y las esposas. Las altas tasas de deserción escolar reportadas en los lugares de las entrevistas pueden ser un indicador de esta reunificación.
4. Las remesas pagan migración y también deudas. Las remesas alcanzaron en 2016 los 7,164 millones de dólares, un 10% del PIB del país, y estas remesas son las que están pagando los traficantes de personas para las nuevas migraciones. Cuando el núcleo familiar aún no recibe remesas, los futuros migrantes o sus familias empeñan sus viviendas o hipotecan las escrituras de sus terrenos para poder pagar los servicios del traficante de personas. Pero esto también tiene un significado. No es la población en extrema pobreza la que está migrando porque poseen al menos una propiedad que están empeñando o hipotecando.
5. Efecto demostración: la fiebre del block. Ha sido un fenómeno constante y en aumento. En cada una de las comunidades visitadas había no menos de diez viviendas en construcción con fondos de remesas. Las nuevas construcciones de casas se registran en todos lados, desde el casco urbano, hasta aldeas, caseríos y en montañas alejadas de los centros urbanos. La vivienda se ha convertido en un signo social de prestigio que además promueve la competencia.

Ilustración 1. La fiebre del block



Más allá del Estudio de caso Emepao 2015, la experta que presentó la encuesta realizada añadió las siguientes observaciones de la migración en el Altiplano Occidental.

1. La migración hacia los Estados Unidos de América registró un aumento constante hasta finales del año 2016, previo al arribo del presidente Donald Trump a la Casa Blanca. En 2017 se registró una disminución por las nuevas políticas migratorias.
2. Son cinco décadas de migración de guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América, la cual tiene sus propios ciclos y dinámicas, así como etapas de reacomodo.
3. La migración hacia los Estados Unidos continúa, pero también existe un importante retorno voluntario que nadie percibe y registra, ni en Estados Unidos ni en Guatemala. Ese retorno se realiza a través de la terminal aérea del aeropuerto internacional La Aurora y también por tierra cuando el migrante decide traer sus bienes por esa vía. Las causas de los retornos voluntarios son múltiples, cumplimiento de sus metas, fracaso de sus metas, reunificación familiar en Guatemala y temor a la deportación, entre otras.
4. Es necesario conocer el perfil de las personas que están retornando a sus comunidades para facilitar su proceso de reintegración, ya que retornan al mismo contexto que los expulsó y el Gobierno de Guatemala no ha implementado programas de reinserción al país.
5. El modelo de desarrollo de Guatemala y de los tres países del triángulo norte depende en un alto porcentaje de las remesas. Los desafíos para el desarrollo del país y de la región deben comprender la formulación de oportunidades educativas, laborales, así como alternativas de desarrollo comunitario, entre otras.

Principales conclusiones

1. En los municipios del Altiplano Occidental estudiados, la causa principal de la migración hacia los Estados Unidos es la reunificación familiar.
2. La migración paga migración. Son los migrantes que ya están en los Estados Unidos los que están pagando por el servicio de traficantes de personas.
3. No son los más pobres los que están migrando, están migrando quienes tienen al menos una propiedad que puedan empeñar o hipotecar.
4. Son los más jóvenes los que están migrando hacia los Estados Unidos.
5. La construcción de una casa es uno de los principales motivos, en los municipios donde se realizó la encuesta, para migrar.

IV. Condiciones de las personas que migran en los países de tránsito Sacerdote Mauro Verzeletti

El objeto de la exposición fue la comprensión de las condiciones infrahumanas en las que viajan la mayoría de los migrantes. Los flujos regulares e irregulares migratorios son parte del dinamismo económico, social y cultural de la sociedad. La década de los ochentas se caracterizó por la cantidad de refugiados que generó la región por los conflictos centroamericanos, los que fueron recibidos con hospitalidad, sin embargo, la década de los noventas se caracterizó por las políticas neoliberales y por los migrantes económicos que buscaban un mejor futuro en otro país.

En el año 2001 se dio un especial impulso a “la lucha contra la migración irregular” y también, a “la lucha contra el crimen organizado”, las cuales se terminaron mezclando, dando como resultado políticas migratorias restrictivas que mezclan la migración con la criminalidad transnacional y que criminalizan al migrante, lo cual lo afecta de manera directa. El rostro del migrante cambió en 2008 cuando a los migrantes económicos se sumaron los migrantes desplazados por la violencia, que buscan refugio en otros países. A partir de este momento surgen los flujos migratorios mixtos. Las políticas migratorias actuales tienen un marcado enfoque de seguridad dirigidas a la contención de los flujos de personas que se caracterizan por detener, encerrar y expulsar al migrante, lo cual viola sus derechos humanos y vulnera el derecho de protección internacional.

Esto es más grave aún porque el perfil de la migración ha cambiado. Quienes están migrando ahora por reunificación familiar son los niños, los adolescentes y las unidades familiares. La migración puede ser forzada, irregular, circular, insegura y restringida pero afecta siempre a la persona de forma directa.

1. Forzada porque el modelo económico de los países de la región ha fracasado, porque permite la concentración de muchos bienes en pocas personas y eso solo ha generado más pobreza y más migración.
2. Irregular porque los países legislan para volver la migración irregular, aprobando leyes xenofóbicas, discriminatorias y racistas.
3. Circular porque al ser deportados los migrantes vuelven a intentar migrar.

4. Insegura porque en el camino sufren secuestros, violencia sexual y desapariciones forzadas por el crimen organizado, en particular por el narcotráfico y también por las autoridades locales.
5. Restringida porque se han militarizado las fronteras para detener a los migrantes.

Los retos de los países en tránsito y de destino, en materia de derechos humanos son altos y se necesita de mucha voluntad política. Es urgente incorporar un componente ético a las políticas migratorias, así como también a la democracia y a la convivencia pacífica. El Papa Francisco expresó que hace falta un cambio paradigmático, que nos lleve de la actual indiferencia que nos deja la globalización a la justicia, solidaridad y paz.

Debido a las leyes anti migratorias y a la mala publicidad que le han dado los medios de comunicación, existe por parte de la población en general una serie de prejuicios en contra del migrante. La única respuesta adecuada para prevenir la migración es la creación de políticas y programas de protección de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de la población guatemalteca. La población no puede permanecer ajena al dolor y al drama de los migrantes, debe informarse, debe opinar y más importante aún, exigir que se respeten sus derechos.

El problema de los países del triángulo norte de Centroamérica es que quieren dar respuesta al problema de la migración con megaproyectos, y lo único que harán es expulsar más personas porque esos proyectos solo beneficiarán a los ricos. Hay muchos intereses económicos y políticos de los sectores poderosos que promueven Tratados de Libre Comercio, Planes en la Frontera Sur, el Plan de la Alianza para la Prosperidad, que se preocupa más de la seguridad que de la prosperidad. Todos esos planes no promueven cambios estructurales.

Los grandes desafíos de la migración

1. Acoger rutas seguras y legales y promover el principio de no devolución, de no expulsión de migrantes y refugiados.
2. Proteger a los migrantes con políticas migratorias que respeten su dignidad y sus derechos humanos.
3. Promover políticas públicas integrales y humanas.
4. Integrar nuevas leyes que den un trato humano a los migrantes y que aseguren corredores humanitarios.

Principales conclusiones

1. Se ha mezclado la lucha contra la migración irregular con la lucha contra las drogas.
2. A partir del nuevo siglo se han adoptado políticas migratorias y leyes migratorias xenofóbicas, discriminatorias y racistas.
3. Se ha criminalizado al migrante.
4. Existen prejuicios por parte de la población en general en contra del migrante.
5. El problema del triángulo norte es que cree que con megaproyectos que sólo favorecen a los más ricos, podrán reducir la migración.

V. Presentación de la encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016
Licenciado David Morales

El objeto de la intervención fue el realizar un análisis crítico de la Encuesta sobre Migración y Remesas. De enero a octubre de 2017 fueron deportados al país un total de 52,710 personas de los cuales 25,374, el equivalente a un 48.1%, fueron deportados desde los Estados Unidos y 27,336, equivalente a un 51.9% desde México.

Los departamentos que más deportados recibieron fueron Huehuetenango 4,356 personas, San Marcos 3,350 personas, El Quiché 2,801 personas, Quetzaltenango 2,751 personas, Guatemala 1,288 personas. Sacatepéquez fue el departamento que menos deportados ya que registró 69 personas.

Tabla 2. Migrantes retornados a Guatemala entre enero a octubre 2017



Fuente: Dirección General de Migración y Secretaría de Bienestar Social

De las 25,374 personas deportadas desde los Estados Unidos de América, 22,862 fueron hombres (90.10%), y 2,512 mujeres (9.90%); y de las 27,336 personas deportadas desde México, 20,680 fueron hombres (75.65%), y 6,656 mujeres (24.35%).

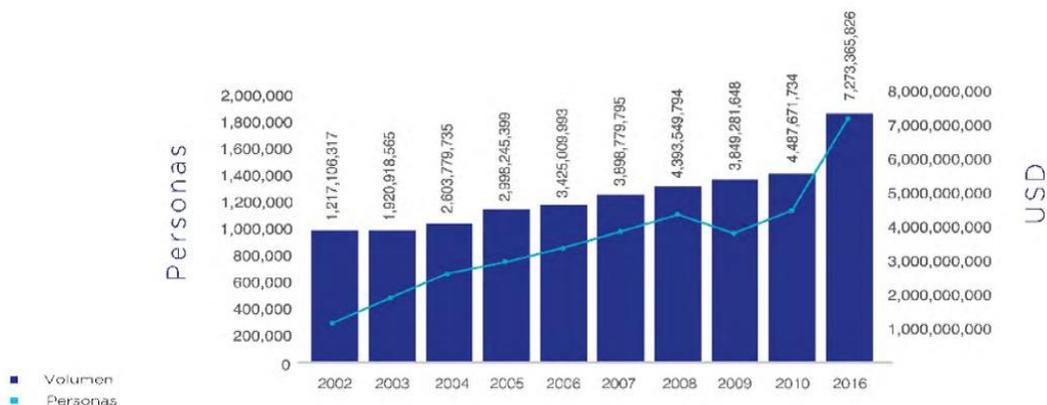
Las remesas, día a día, se vuelven más importantes para la economía de los tres países del triángulo norte, quienes tienen ya una alta dependencia de las mismas. En el caso de Guatemala las remesas en 2016 fueron de US\$6,164,000 millones, los que comparados con los 11 millardos de dólares que sumaron el total de las exportaciones del país, es un tema que debe preocupar a las autoridades. El país tiene que producir más, tiene que exportar más para estar en capacidad de generar más empleos. Que el monto de las remesas cada vez más se acerque al monto total de las exportaciones, significa que el país está exportando más migrantes que generando prosperidad. En el caso de Guatemala, las remesas no han

dejado de crecer año con año, a pesar de las distintas crisis económico – financieras que se han experimentado, como la del año 2008.

Son las mujeres por encima de los hombres, las que más remesas recibieron en el año 2016. Del total de las remesas enviadas, un 58.4% de las mismas fueron recibidas por mujeres y un 41.6% fueron recibidas por hombres. El grupo etario que más se benefició de las remesas son las personas comprendidas entre los 0 y los 24 años, seguido de las personas mayores de 65 años. Respecto al tiempo y la continuidad que las personas han recibido las remesas, un 9.2% la ha recibido hasta por 1 año; un 20.9% la ha recibido de 2 a 4 años; un 25.7% de 5 a 9 años; un 19.8% de 10 a 14 años; un 12.2% de 15 a 19 años; y, un 12.2% por más de 20 años.

El 60% de las personas receptoras de remesas las reciben de manera mensual y por los doce meses del año, promediando un envío de US\$379.00 dólares por mes. El restante 40% de la población beneficiada con las remesas han recibido desde una hasta trece o más remesas al año.

Tabla 3. Volumen de remesas y personas remitentes dentro del periodo 2002 al 2016



Fuente: Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016

Los departamentos que más remesas reciben son Huehuetenango, San Marcos, Guatemala y Quetzaltenango, y los que menos son Sacatepéquez y El Progreso. Los Estados de la Unión Americana de donde más remesas provienen son California, Nueva York, Texas y Florida; le siguen, pero con una inferior cantidad de remesas, Illinois, Georgia y Massachusetts. Los estados de Pennsylvania, New Jersey, Maryland, Virginia, Tennessee, Nevada, Arizona y Rhode Island aparecen en una tercera categoría; luego en una cuarta categoría vienen estados como North Carolina, Colorado y Nebraska; en una quinta categoría tenemos a los estados de Oregon, Utah, New México, Kansas, Oklahoma, Louisiana, Arkansas, Missouri, Iowa, Minnesota, Mississippi, Alabama, South Carolina, Kentucky, Indiana y Ohio. Los estados que casi no registran envío de remesas son los ubicados al norte de la Unión Americana, en su mayoría los fronterizos con Canadá, lo que tiene cierto sentido porque los guatemaltecos migran a donde ya existe comunidad guatemalteca radicada.

Según la Encuesta de la OIM, de una población total de 16,545,589 habitantes que tenía Guatemala en el año 2016, 6,212,099 es la cantidad total de personas que se beneficiaron de manera directa de las remesas ese año, es decir un 37.54% de la población. Según la OIM, para el año 2016, el número de guatemaltecos viviendo en los Estados Unidos de América, ascendía a 2,301,175, y de esos 1,896,287 son los que enviaron remesas al país.

Para poder conocer mejor quiénes migran, la OIM incluyó dentro de su encuesta el nivel de escolaridad de los guatemaltecos que han migrando hacia los Estados Unidos, y el resultado obtenido es que más del 24% no terminaron el nivel primario.

Tabla 4. Nivel de escolaridad de guatemaltecos que han migrado hacia los Estados Unidos

Nivel de escolaridad	Porcentaje en el 2016	Porcentaje en el 2010
Ningún nivel	04.0	02.8
Primeria incompleta	20.8	17.3
Primera completa	30.7	28.2
Secundaria incompleta	05.2	06.7
Diversificado incompleto	06.0	05.9
Diversificado completo	16.2	20.4
Universitario incompleto	01.0	00.6
Universitario completo (profesionales)	00.5	00.5
No sabe / no respondió	01.2	01.8

Fuente: Organización Internacional para las Migraciones

La OIM también incluyó en la encuesta el trabajo u oficio al que se dedican los guatemaltecos migrantes en los Estados Unidos.

Tabla 5. Trabajo y oficio al que se dedican los guatemaltecos migrantes en los Estados Unidos

Trabajo u oficio	Porcentaje
Construcción	21.5
Comercio, alojamiento y servicios de comidas	19.3
Explotación de minas e industrias	08.8
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	05.0
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	04.7
Transporte y almacenamiento	01.9
Administración pública y enseñanza	00.5
Comunicaciones	00.4
Suministro de electricidad, gas y agua	00.2
Otros servicios	15.1
N/E	22.2

Fuente: Organización Internacional para las Migraciones

El resultado es claro, los guatemaltecos migran en más de un 90% por razones económicas, a diferencia de lo que se ha dicho que migran por razones de seguridad. Ha habido un intento por generalizar la razón de la migración de los tres países del Triángulo Norte en la inseguridad, para justificar inversiones en materia de seguridad; sin embargo, la encuesta señala que solo un 0.7% de los guatemaltecos migran por razones de seguridad, razón por la cual el enfoque que debe dársele en Guatemala a las acciones para prevenir la migración es un enfoque de desarrollo económico – social, sin dejar de invertir en la seguridad.

Respecto a la situación migratoria de los guatemaltecos, la OIM asegura que un 28.6% está regularizada, de los cuales un 16.7% son hombres y un 11.9% son mujeres. Un 71.4% se encuentra en situación irregular, de los cuales un 56% son hombres y un 15.4% son mujeres.

Un dato muy importante obtenido por la OIM en la encuesta es el uso que las personas receptoras de remesas les dan a las mismas en el país. La cantidad de recursos empleados para el consumo ha disminuido de un 49.9% en 2010, a un 35% en 2016; y, la inversión y el ahorro aumentaron de un 20.4% en 2010 a un 49.8% en 2016. Respecto a la forma como invierten las remesas, un 24.2% lo dedica a la construcción de una vivienda, un 24.2% a reparaciones de la vivienda, un 22.1% a la compra de terrenos, un 10.1% a la compra de viviendas, un 5.5% lo ahorra en entidades bancarias y un 0.1% hace otro tipo de inversiones.

Principales conclusiones

1. Del período de enero a octubre de 2017, hubo más deportados desde México que desde los Estados Unidos;
2. Las deportaciones decrecieron desde Estados Unidos y México en 2017;
3. Por el número de migrantes deportados y por la cantidad de remesas recibidas, se confirma que Huehuetenango, San Marcos, Quiché, Quetzaltenango y Guatemala son los departamentos que más migrantes expulsan hacia los Estados Unidos;
4. La dependencia de Guatemala sobre las remesas va en aumento;
5. Las remesas enviadas a Guatemala siguen en crecimiento y se estima que el 2017 se recibieron por arriba de los 8 millardos de dólares;
6. Los estados en donde más guatemaltecos residen en los Estados Unidos son California, Nueva York, Texas y Florida;
7. Sólo una tercera parte de la población guatemalteca que reside en los Estados Unidos se encuentra en situación regular;
8. En 2016 el 49.8% de las remesas se invirtió y se ahorró, y;
9. En 2016 el empleo de las remesas para el consumo disminuyó a un 35%.

VI. Presentación sobre el rol del Departamento de Seguridad Nacional de Los Estados Unidos de América “Department Of Homeland Security (DHS)”, en el tema migratorio y las estadísticas sobre la migración proveniente de Guatemala
Mark Aguirre

El objeto de la intervención fue conocer las cifras oficiales de migrantes guatemaltecos y los procedimientos legales empleados por los Estados Unidos de América. Los resultados logrados por los agentes investigadores del Departamento de Seguridad Nacional, “Homeland Security Investigations”, conocida como HSI por sus siglas en inglés, fueron impresionantes. Los esfuerzos para mantener la seguridad pública se vieron reforzados por los más de 4,800 arrestos criminales realizados en operaciones nacionales contra las pandillas. Además, un enfoque renovado en la identificación y el desmantelamiento de la banda “ultra” violenta “MS-13”, llevó a casi 800 arrestos en el año fiscal 2017, un aumento del 83% respecto al año 2016. Los agentes especiales de “HSI” también incautaron aproximadamente 7,000 libras de heroína y más de 2,300 libras de fentanilo durante el año fiscal 2017.

La Oficina de Detención y Deportación “Enforcement and Removal Operations”, conocida como ERO por sus siglas en inglés, es la responsable de las operaciones de repatriación de los migrantes de los países del triángulo norte con la cooperación de la oficina del Servicio de Inmigración y Control de Aduanas, “Immigration and Customs Enforcement” conocida como “ICE” por sus siglas en inglés, la que se encarga de rentar los aviones para los vuelos usados para las deportaciones. Guatemala tiene la capacidad de recibir 15 vuelos por semana, pero ahora están arribando entre 7 y 8 vuelos por semana; llegando 135 deportados en cada vuelo.

Los riesgos que corren los migrantes en México son muy altos. Una de las principales amenazas es el secuestro porque la mitad de los 32 Estados mexicanos representan un riesgo importante para quienes migran, siendo estos, Baja California, Chiapas, Coahuila, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Michoacán, Nuevo León, Oaxaca, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco, Tamaulipas y Veracruz.

A los migrantes que logran atravesar México les espera otro peligro mayor aún, el desierto. Una de las tareas de la Patrulla Fronteriza es alertar sobre los peligros de muerte que se corre en el desierto porque las temperaturas son extremas. Durante el día pueden pasar los 50 grados centígrados y durante la noche puede descender a una temperatura bajo 0 grados centígrados.

Las instituciones que forman parte del Departamento de Seguridad Nacional tienen una gran relación de cooperación y trabajo con los Consulados de Guatemala en los Estados Unidos, pero principalmente con los cuatro Consulados que operan a lo largo de la frontera y cuyo propósito principal es atender a las personas que están ingresando a los Estados Unidos. Los consulados están ubicados en McAllen y Del Río, ambos en el Estado de Texas, en Tucson, Arizona y en San Bernardino, California. El consulado en Tucson es el más cercano al desierto y son muchos los casos que han atendido de manera conjunta.

Ilustración 2. Caso de migración en el desierto



Law Enforcement Sensitive

Una de las modalidades que los traficantes de personas utilizan para transportar migrantes es hacinarlos en camiones sin ventilación y en condiciones de altas temperaturas en el exterior, resultando en la muerte por asfixia de algunos de ellos. Además, algunos conductores al verse amenazados o descubiertos, dejan los camiones abandonados con los migrantes adentro y en varios casos se han demorado más de 24 horas en descubrir que hay seres humanos adentro.

La crisis de menores no acompañados se dio en 2014 y ese año habían llegado a la frontera sur de Estados Unidos 16,404 menores no acompañados y 14,833 unidades familiares procedentes de El Salvador; 17,057 menores no acompañados y 12,006 unidades familiares provenientes de Guatemala; 18,244 menores no acompañados y 34,495 unidades familiares provenientes de Honduras; y 15,634 menores no acompañados y 5,639 unidades familiares provenientes de México.

Como resultado de las medidas tomadas y las campañas que se realizaron, los números bajaron levemente en 2015, pero en 2016 los números volvieron a subir. En 2016 se recibieron 17,512 menores no acompañados y 27,114 unidades familiares provenientes de El Salvador; 18,913 menores no acompañados y 23,067 unidades familiares provenientes de Guatemala; 10,468 menores no acompañados y 20,226 unidades familiares provenientes de Honduras; y, 11,926 menores no acompañados y 3,481 unidades familiares provenientes de México.

Respecto al año fiscal 2017 que concluyó en septiembre, fueron aprehendidos 14,827 menores no acompañados, 24,657 unidades familiares y un total de 26,387 personas adultas, para hacer un total de 65,871 personas provenientes de Guatemala.

Principales conclusiones

1. El gobierno de los Estados Unidos tiene una nueva política migratoria que busca la deportación de personas que hayan cometido un delito y personas que se encuentren de manera irregular en la Unión Americana;
2. Los arrestos se incrementaron un 83% durante el año fiscal 2017, en relación con el 2016;
3. Guatemala está recibiendo entre 7 y 8 vuelos semanales, con 135 deportados en cada vuelo;
4. Los menores no acompañados de menos de 14 años son repatriados en vuelos comerciales;
5. La mitad de los 32 estados mexicanos son muy peligrosos y representan un alto riesgo para quienes migran, y;
6. El número de los menores no acompañados se incrementó en el año fiscal 2017, por arriba del año fiscal 2014 que fue cuando se produjo la crisis.

VII. La cumbre de los migrantes y retornados **Doctora Úrsula Roldán Y Licenciado Andrés Cano**

El objeto de la intervención fue compartir los resultados obtenidos en la Cumbre. El 20 y 21 de octubre de 2017 se celebró en Quetzaltenango “La Cumbre de Migrantes y Retornados”, que reunió a más de 1,500 personas aproximadamente, entre migrantes, retornados, sociedad civil, iglesia y escasas autoridades de gobierno, entre otros, con el propósito de conocer la realidad de la migración guatemalteca.

Este evento fue convocado por la sociedad civil y organizaciones de migrantes, ante el vacío que genera el mismo Estado por la falta de un ente que se encargue de atender todos los temas vinculados a los migrantes, así como por la falta de liderazgos.

Entre otros, los objetivos de la Cumbre de Migrantes y Retornados fueron:

1. Posicionar al sujeto migrante y retornado como un actor político – económico, con capacidad de liderar la transformación hacia una economía más dinámica, inclusiva y digna; y,
2. Dar a conocer referentes que han liderado procesos productivos o de acompañamiento al migrante, para evidenciar que existen rutas concretas de apoyo y transformación.

Las reflexiones del evento fueron:

1. La participación de los migrantes y sus familiares significó visibilizarse como protagonistas;
2. Se conocieron más de 10 experiencias organizativas en Guatemala y en Estados Unidos que buscan fortalecer la identidad migrante y las de sus comunidades de origen;
3. Se dieron a conocer dos programas que pertenecen a dos ONG de Guatemala y El Salvador, que certifican las capacidades de trabajo que los migrantes adquirieron en los Estados Unidos y que buscan reinsertarse en el mercado laboral;

Principales conclusiones

1. La falta de liderazgo del Estado guatemalteco es uno de los temas más importantes del país. Es necesario y urgente que el Estado cree un ente que sea responsable de atender el tema migratorio de manera integral;
2. La migración es el resultado de la carencia de oportunidades, de la corrupción y el despojo que se vive en las localidades. La única forma de evitarla es la autopromoción del bienestar, del desarrollo local y la interdependencia comunitaria;
3. Es urgente impulsar la agenda de la migración hacia un enfoque de desarrollo socio – económico;
4. El migrante debe ser protagonista del desarrollo económico y social de sus comunidades de origen, y;
5. La organización socio – productiva y el diálogo con la institucionalidad del Estado son cruciales en el proceso de regeneración de economías locales.

VIII. Es el Plan de la Alianza para la Prosperidad la respuesta para prevenir la migración externa y Cuáles son las acciones concretas del Gobierno de Guatemala para prevenir la migración Embajador Carlos Raúl Morales

El objeto de la exposición fue conocer el Plan de la Alianza para la Prosperidad y sus principales acciones. En el verano del año 2014 se desató una fuerte crisis política por el arribo a la frontera sur de los Estados Unidos de 67,339 menores no acompañados que buscaban refugio, lo que generó como respuesta la creación del Plan de la Alianza para la Prosperidad por tres países centroamericanos.

Tabla 6. Número de menores no acompañados provenientes de El Salvador, Guatemala, Honduras y México del 1 de octubre 2015 al 30 de junio 2016

Número de Menores de edad no acompañados detenidos en las fronteras estadounidenses.
Por Año Fiscal (FY)

País	FY 2009	FY 2010	FY 2011	FY 2012	FY 2013	FY 2014	FY 2015	FY 2016*
El Salvador	1,221	1,910	1,394	3,314	5,990	16,404	9,389	12,800
Guatemala	1,115	1,517	1,565	3,835	8,068	17,057	13,589	13,755
Honduras	968	1,017	974	2,997	6,747	18,244	5,409	7,058
México	16,114	13,724	11,768	13,974	17,240	15,634	11,012	8,978

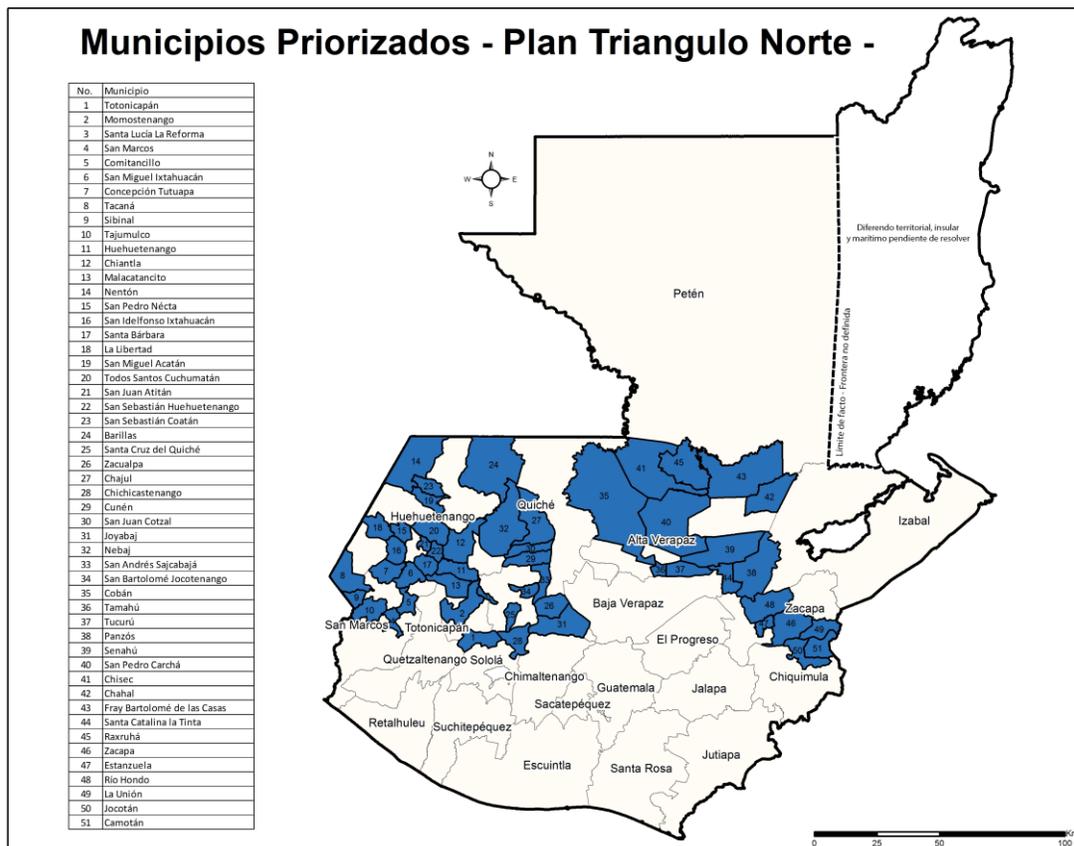
Fuente: US. Customs and Border Protection

No existe un registro oficial que informe cuántos guatemaltecos viven en los Estados Unidos de América, por lo que los cálculos se hacen basados, entre otros, en las remesas que se reciben, y en las encuestas que realizan en Guatemala organismos como la OIM. El Ministerio de Relaciones Exteriores informó que del año 2010 al año 2016 fueron documentadas con un pasaporte o con una tarjeta de identidad consular, un total de

2,178,219 guatemaltecos a través de los consulados en los Estados Unidos de América. Los consulados son una red pequeña que apenas comenzó a crecer en el 2014. Con base a este dato y considerando que muchos guatemaltecos no visitan los consulados por factores como falta de tiempo, falta de recursos económicos, largas distancias o temor a ser aprehendidos y deportados, se estima que en la Unión Americana residen entre 3 y 3.5 millones de guatemaltecos.

El Plan de la Alianza para la Prosperidad es un plan nacional que se enfoca en la implementación y promoción de políticas, programas y proyectos que coadyuvan a crear y mejorar las condiciones económicas y sociales que den prosperidad a los guatemaltecos, de tal modo que se eliminen las causas que genera la migración irregular hacia los Estados Unidos de América. Las líneas estratégicas del Plan de la Alianza para la Prosperidad son a) desarrollo del capital humano; b) dinamización del sector productivo; c) seguridad y justicia; y, d) fortalecimiento institucional y transparencia. El Plan fue diseñado para ser implementado con otros sectores, los cuales son a) Gobierno como el promotor del PAPTN; b) el sector privado; c) la sociedad civil; d) países aliados, encabezados por los Estados Unidos de América; e) Organismos Multilaterales como el BID que han jugado un papel trascendental; y f) socios de desarrollo de la región. Ante la falta de recursos para aplicar el PAPTN en todo el país, el Gobierno de Guatemala decidió priorizar 53 municipios los cuales están contemplados en la siguiente gráfica:

Ilustración 3. Municipios priorizados – Plan Triángulo Norte



Fuente: Pronacom

El presidente de la República en Consejo de Ministros decidió crear el Gabinete Específico del Plan de la Alianza para la Prosperidad para darle seguimiento al cumplimiento de las acciones del PAPTN, el cual fue creado por Acuerdo Gubernativo No. 98-2017 y entró en vigor el 30 de mayo de 2017. El Gabinete Específico fue creado por cuatro años y su Secretario Ejecutivo es el Coordinador del Programa Nacional de Competitividad (Pronacom), se reunirá una vez al mes y su objeto es coordinar el diseño y gestión de políticas y acciones orientadas a la generación de las condiciones económicas, sociales y políticas que impulsen el arraigo de poblaciones con alta vocación migratoria.

La responsabilidad primaria de invertir en el PAPTN es de los propios gobiernos de los tres países. El Gobierno de los Estados Unidos de América ha aportado importantes recursos que son ejecutados a través de USAID, la Oficina Internacional de Antinarcóticos y Procuración de Justicia “Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs”, INL por sus siglas en inglés. De igual forma el BID, además de ser la Secretaría Técnica del PAPTN, ha cooperado técnica y financieramente con los tres países y ha impulsado de manera decidida el plan. Otro Organismo que ha colaborado con estudios es la Organización Internacional para las Migraciones.

Los Estados Unidos de América es el principal donante del PAPTN y su Congreso aprobó los siguientes montos para la Estrategia de Relacionamento con Centroamérica.

Tabla 7. Montos aprobados por el Congreso de Estados Unidos para la Estrategia de Relacionamento con Centroamérica

Año	Monto
2016	US\$750,000,000
2017	US\$655,000,000
2018	US\$600,000,000

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala

De esos recursos, los siguientes fueron aprobados para Guatemala:

Tabla 8. Recursos aprobados para Guatemala por el Congreso de Estados Unidos

Año	Monto
2016	US\$138,015,000
2017	US\$142,040,000
2018	US\$135,040,000

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala

En el año 2017 a Guatemala se le aumentó un 3% de los recursos respecto a 2016. En el año 2018 a Guatemala se le redujo un 5% de los recursos; respecto a 2017, pero fue una reducción menor si se compara con la reducción realizada a la cooperación con otros países y a la reducción general realizada al Departamento de Estado.

Ahora bien, el Capitolio al aprobar los recursos también estableció 16 condicionalidades para poder otorgar el 75% de la cooperación desde el año fiscal 2016 hasta el año fiscal

2018. Un 25% de los recursos están sujetos a las primeras 4 condicionantes, un 50% está sujeto a las siguientes 12 condicionantes, entre ellas la lucha contra la corrupción y la impunidad y el apoyo a las instituciones que luchan por ello, como la Comisión Internacional contra la Corrupción y la Impunidad en Guatemala (Cicig) y el Ministerio Público. El restante 25% de los recursos está libre de condicionalidad y serán destinados a temas de seguridad.

Condicionalidades

1. Informar a sus ciudadanos de los peligros del viaje a la frontera suroeste de los Estados Unidos;
2. Combatir el tráfico de personas y la trata de personas;
3. Mejorar la seguridad fronteriza, incluyendo la prevención de la trata de personas, drogas ilícitas y otro tipo de contrabando;
4. Cooperar con las agencias del gobierno de los estados y otros gobiernos de la región para facilitar el retorno, la repatriación y la reintegración de los migrantes ilegales que llegan a la frontera suroeste de los Estados Unidos que no califican como refugiados, de conformidad con el derecho internacional;
5. Establecer una entidad autónoma, públicamente responsable de proporcionar la supervisión del PAPTN;
6. Combatir la corrupción, incluida la investigación y enjuiciamiento de funcionarios del gobierno por casos de corrupción;
7. Aplicar reformas, políticas y programas para mejorar la transparencia y fortalecer las instituciones públicas, incluyendo el aumento de la capacidad y la independencia del poder judicial y de la oficina del fiscal general;
8. Establecer y aplicar una política que las comunidades locales, organizaciones de la sociedad civil (incluyendo los grupos marginados indígenas y otros), y los gobiernos locales son consultados en el diseño, y participan en la ejecución y evaluación de las actividades del plan que afectan dichas comunidades, organizaciones y gobiernos;
9. Contrarrestar las actividades de las bandas criminales, traficantes de drogas y la delincuencia organizada;
10. Investigar y procesar a los miembros del sistema de justicia civil de las fuerzas militares y policiales que tengan sospechas fundadas de haber violado los derechos humanos, y garantizar que los militares y la policía están cooperando en estos casos;
11. Cooperar con las comisiones contra la impunidad, según proceda, y con las entidades regionales de derechos humanos;
12. Apoyar los programas para reducir la pobreza, ampliar la educación y la formación profesional para los jóvenes en riesgo, crear empleos y promover el crecimiento económico equitativo, especialmente en áreas que contribuyen a un gran número de migrantes;
13. Establecer y aplicar un plan para crear una fuerza de policía civil responsable y profesional y reducir el papel de los militares en la vigilancia interna;
14. Proteger el derecho de los partidos políticos de oposición, periodistas, sindicalistas, defensores de derechos humanos y otros activistas de la sociedad civil para operar sin interferencia;
15. Aumentar los ingresos del gobierno incluyendo la implementación de reformas tributarias y el fortalecimiento de aduanas; y,

16. Resolver controversias comerciales, incluyendo la confiscación de bienes inmuebles.

Guatemala no fue certificada por el Gobierno de los Estados Unidos durante al año 2017, por haber fallado en la lucha contra la corrupción y la impunidad al haber intentado expulsar del país al señor Iván Velásquez, Comisionado de la Cicig, por lo que no todos los recursos estarán disponibles.

El accionar del Gobierno de Guatemala ha sido muy criticado por la baja ejecución de los recursos destinados al PAPTN, lo cual es responsabilidad de cada una de las instituciones. Para el año 2017 el Congreso de Guatemala aprobó un total de Q6,531 millones de quetzales, el equivalente a unos US\$894 millones de dólares, distribuidos en los cuatro ejes de trabajo del Plan.

Al 14 de noviembre de 2017, la ejecución de esos recursos era la siguiente:

Tabla 9. Ejecución de los recursos asignados a Guatemala al 14 de noviembre 2017

Eje de trabajo	Porcentaje
Sector productivo	41.7
Capital humano	47.2
Seguridad y justicia	40.6
Fortalecimiento institucional	66.8

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala

El promedio de ejecución ascendía a un 49.08%, un porcentaje bastante bajo considerando las necesidades de la población y del mismo país. El PAPTN no ha dado los resultados esperados y la cifra de menores no acompañados para 2016 aumentó en comparación con el 2014 cuando ocurrió la crisis mediática. Sin duda, las acciones del Plan son de mediano y de largo plazo, pero se debe tener la certeza que los programas de cooperación que se están implementando aborden los problemas estructurales que generan esa migración.

Se especula mucho a cerca de las verdaderas causas. Se ha llegado a afirmar que la razón en los tres países del triángulo norte es la misma, la inseguridad provocada por las pandillas, cuando en realidad las razones pueden variar de región a región dentro de un mismo país, no se diga de un país a otro. Para poder diseñar programas que ayuden a prevenirla, antes debe conocerse con la mayor exactitud posible qué está provocando ese fenómeno, o de lo contrario los programas no tendrán el éxito esperado.

Si bien la principal responsabilidad de invertir recursos en el PAPTN es del Gobierno de Guatemala, se valora y aprecia la cooperación del Gobierno de los Estados Unidos. Sin embargo, para que esta cooperación tenga éxito debe invertirse en las causas estructurales del problema, razón por lo que la prioridad debería ser la población en situación de pobreza. Por lo tanto, la inversión debe enfocarse en la desnutrición crónica de los niños, la seguridad alimentaria, la mejora en los indicadores de salud, la mejora de la calidad educativa, la organización comunitaria de los campesinos (cooperativas es una opción) para enseñarles a producir más, vender a mejores precios y desarrollarse como seres humanos,

así como la construcción de reservorios de agua y sistemas de riego para las comunidades más pobres afectadas por las sequías.

Ilustración 4. En qué programas debe invertir USAID en Guatemala



Principales conclusiones

1. El Plan de la Alianza para la Prosperidad fue planteado por los tres países del triángulo norte de Centroamérica y apoyado por los Estados Unidos de América y por el BID;
2. El PAPTN nace en respuesta a la crisis de menores no acompañados ocurrida en el verano del 2014;
3. El Plan busca la implementación y promoción de políticas, programas y proyectos, que coadyuvan a crear y mejorar las condiciones económicas y sociales que den prosperidad a los guatemaltecos basados en cuatro ejes a) capital humano, b) dinamización del sector productivo, c) seguridad y justicia y d) fortalecimiento institucional;
4. No existe un registro oficial que indique el número de guatemaltecos que viven en los Estados Unidos, pero se estima que son entre 3 y 3.5 millones de habitantes;
5. Los socios del PAPTN son el gobierno, el sector privado, la sociedad civil, los países aliados como Estados Unidos, los organismos internacionales como el BID y la OIM y los socios regionales;
6. La responsabilidad primaria de invertir en el Plan en Guatemala es el propio país;
7. Estados Unidos condicionó el desembolso del 75% de los recursos para el PAPTN;
8. Guatemala no fue certificada en el 2017 por el intento de expulsar del país al comisionado Iván Velásquez de la Cicig;
9. El porcentaje de ejecución del presupuesto nacional aprobado para el PAPTN en Guatemala, a noviembre de 2017 era del 49.08%, y;
10. Para que el PAPTN tenga éxito es necesario que el gobierno y la cooperación inviertan en las causas estructurales del problema, la pobreza.

IX. Organización y debate de los grupos de trabajo por sector

Los participantes en el taller fueron organizados en cuatro grupos de trabajo, uno por cada sector, con el propósito de que con base en los conocimientos y experiencias que tuvieran sobre el tema, así como basados en la diversa y rica información recibida de los expositores, pudieran reflexionar, debatir y comprender de mejor manera el fenómeno de la migración.

El debate en cada uno de los grupos de trabajo también buscó la participación de todos sus miembros en la elaboración de las respuestas a las preguntas formuladas, las que le permitirán a cada sector de USAID identificar las líneas estratégicas y la información que les haga falta. Esto con el fin de elaborar los programas y las acciones concretas, eficientes y eficaces, que coadyuven de manera directa en la reducción de la migración de los guatemaltecos hacia los Estados Unidos de América. Para ello, cada sector planteó una “teoría del cambio”, que es una descripción tan detallada como sea posible de por qué y cómo un cambio sucederá en un contexto determinado.

Para este ejercicio era preciso conocer el problema migratorio a fondo, comprenderlo e identificar las causas reales que lo han venido provocando desde 1960, pero más importante, qué lo está provocando en este momento. No se pueden diseñar programas y acciones que buscan un objetivo si no se conocen las causas del problema. Está demostrado que los controles migratorios y de seguridad en la ruta migratoria y en la frontera sur de los Estados Unidos, inciden poco en la reducción de la migración, por lo que la estrategia debe ser integral y atender la raíz del problema.

Los expertos que realizaron sus presentaciones en el taller no coincidieron en sus puntos de vista y eso es precisamente lo que se buscaba, generar el debate y demostrar con estudios y conocimientos recabados en el campo, las verdaderas causas de la migración.

Las preguntas planteadas fueron las siguientes:

1. ¿Cuáles deben ser las cinco líneas estratégicas, dentro de su sector, para reducir la migración hacia los Estados Unidos de América? Tomando en consideración:

- a) La información recibida en el taller;
- b) Los programas ya implementados, y;
- c) Las experiencias adquiridas en cada programa en el terreno.

2. ¿Qué información hace falta en tu sector para el abordaje del tema migratorio?

Los Grupos de trabajo organizados y las personas que dirigieron cada uno de ellos son los siguientes:

GRUPO DE EDUCACIÓN

Fernando Rubio

GRUPO DE SALUD, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN

Mary McInerney

GRUPO SOBRE DESARROLLO ECONÓMICO Y AMBIENTE

Carlos Aquino

GRUPO SOBRE DEMOCRACIA Y GOBERNANZA

Connie Paraskeva

X. Presentación de los informes y de las respuestas de cada grupo de trabajo

Grupo sobre desarrollo económico y ambiente

Pregunta Número 1

¿Cuáles deben ser las cinco líneas estratégicas, dentro de su sector, para reducir la migración hacia los Estados Unidos de América?

Atendiendo las causas de la migración expuestas, en particular la falta de acceso a los recursos productivos y a la falta de oportunidades en el lugar de origen, la mesa de desarrollo económico y ambiente se enfocó en la siguiente teoría del cambio, “si existen suficientes oportunidades económicas en el lugar de origen de los potenciales migrantes, se desincentivará la necesidad de viajar por esta razón y se incentivará la permanencia en el lugar y el desarrollo local”.

A partir de esa teoría del cambio, la discusión se centró en la importancia de generar empleo digno y de calidad a nivel local, para lo cual son necesarios tres elementos, 1. inversión para generar los puestos de trabajo (demanda); 2. personas empleables (oferta); y, 3. una institucionalidad capaz de vincular la demanda y la oferta de empleo y crear las condiciones necesarias.

El grupo identificó aquellos elementos que favorecen la creación de oportunidades económicas, los cuales fueron agrupados en cinco categorías estratégicas, a partir de las cuales redactaron las líneas estratégicas.

Categorías Estratégicas

- a) Desarrollo económico local sostenible;
- b) Desarrollo de capacidades y habilidades;
- c) Generación de empleo en alianza con sectores privados;
- d) Fortalecimiento de la institucionalidad, y;
- e) Generación de empleo en alianza con sectores privados.

Líneas Estratégicas

- a) Acompañamiento, apoyo técnico y financiero para la elaboración de planes de ordenamiento territorial y planes de desarrollo económico local sostenible. Una de las prioridades es la creación de oportunidades a nivel local, pero en la actualidad hay una carencia de procesos de planificación a ese nivel en temas económicos y ambientales. Los planes de desarrollo municipal no abordan estos temas a profundidad. Para ello, es necesario contar con planes de ordenamiento territorial y un plan de desarrollo económico a nivel local, en los que deben participar las autoridades de planificación del país, la autoridad local y la comunidad, todos con el apoyo de la cooperación internacional.
- b) Acceso de los jóvenes a desarrollo de capacidades y habilidades a través de becas en su formación básica y técnica vocacional; así como la implementación de centros de

formación en lugares estratégicos. Debe impulsarse la formación vocacional y para el trabajo de los jóvenes, idealmente a través de centros de capacitación vocacional, trabajo que debe realizarse tomando en cuenta la visión y los planes de inversión del sector privado, para identificar las competencias que se deben crear.

- c) Acreditación y acceso a recursos productivos (crédito, tecnología, capital semilla) para los retornados. El país debe aprovechar las oportunidades que genera la migración, una de ellas, es la formación de capital humano que facilita aprender el idioma inglés, fomentar el emprendimiento, creación de capacidades laborales, entre otros, por lo que se propone facilitar el emprendimiento para los retornados.
- d) Fortalecer a la Comisión de Fomento Económico, Turismo, Ambiente y Recursos Naturales “Cofetarn”, para impulsar e implementar los planes de desarrollo económico local y de cambio climático. Para poder crear oportunidades a nivel local, que es la base del desarrollo es necesario contar con la institucionalidad local capaz de implementarla. La ley de Descentralización crea las Cofetarn, una comisión obligatoria que debe crearse a nivel municipal que está obligada a promover el desarrollo económico local.
- e) Impulsar modelos de asocio de capital de empresas privadas con cooperativas y otros modelos asociativos comunitarios. Se resaltó la importancia de la asociatividad y el modelo cooperativista como medios para promover el desarrollo económico de pequeños y medianos productores. Por lo tanto, se discutieron varias ideas de financiamiento novedoso que permita a estas asociaciones empresariales la capitalización, mejorar su escala y acceso a mercados más rentables, particularmente al avanzar dentro de las mismas cadenas de valor.

Pregunta Número 2

¿Qué información hace falta en tu sector para el abordaje del tema migratorio?

- a) El grupo concluyó en la necesidad de contar con más información sobre las motivaciones de la migración interna y externa, regular e irregular, porque no sólo dependen de motivaciones económicas, y en la medida que se conozcan mejor, también se pueden hacer estrategias más focalizadas a las necesidades locales.
- b) Conocer más sobre el modelo cooperativista y otros tipos de asociación vinculados al sector privado y su impacto en los indicadores de pobreza en el país.
- c) Aprender de modelos nacionales y de otros países para mejorar nuestro conocimiento sobre el modelo cooperativista.
- d) Conocer datos desagregados por microrregiones, de jóvenes potenciales a migrar.
- e) Conocer más sobre el tema de protección de accionistas minoritarios.
- f) Conocer la visión del sector privado organizado sobre el tema migratorio y sus planes de inversión.
- g) Conocer sobre procesos de industrialización y comercialización que proporcionen valor agregado.
- h) Facilitar el acceso a conocimientos sobre la inteligencia de mercados que permita a campesinos decidir sobre la producción.
- i) Entender mejor la dinámica laboral de Estados Unidos y Guatemala.
- j) Conocer más sobre los programas de migración laboral regular.

Grupo sobre salud, seguridad alimentaria y nutrición

Pregunta Número 1

¿Cuáles deben ser las cinco líneas estratégicas, dentro de su sector, para reducir la migración hacia los Estados Unidos de América?

El grupo de salud, seguridad alimentaria y nutrición definió una teoría del cambio para cada línea estratégica.

Líneas estratégicas

- a) Incrementar el acceso y la calidad a servicios integrales de salud sexual y reproductiva con énfasis en la disponibilidad de información y servicios de planificación familiar, otorgando prioridad a la juventud.

Teoría del cambio: Las familias más numerosas son las familias más pobres, razón por la cual buscan migrar para buscar mejores oportunidades económicas. Además, en algunas regiones se tiene la costumbre de enviar a trabajar a los hijos adolescentes e incluso niños, para obtener más recursos para la familia. Las mujeres solteras, especialmente las jóvenes, son más vulnerables a ser víctimas de trata al momento de buscar empleo. La salud sexual y reproductiva es muy importante en cuanto a la migración.

Posibles líneas de acción

- Disponibilidad de información y métodos en las comunidades;
 - Acceso a educación integral en sexualidad (Enlace salud – educación);
 - Prevención de embarazos en adolescentes y retardo del primer embarazo (incluyendo la creación de espacios saludables para jóvenes y apoyo para formulación de planes de vida);
 - Prevención de uniones tempranas y forzadas;
 - Creación de demanda: Incluir el rol del hombre;
 - Atención a las víctimas migrantes de violencia sexual, y;
 - Comunicación para el cambio social y de comportamiento.
- b) Fortalecer y apoyar la implementación de las políticas públicas sectoriales que apoyan el tema de nutrición, para llevar a cabo intervenciones específicas en nutrición a escala nacional.

Teoría del cambio: La desnutrición crónica endémica en Guatemala afecta a casi el 50% de los niños menores de 2 años, y tiene una relación directa con la migración. Las personas desnutridas pierden un 33% de su capacidad de desarrollo, lo que le limita su futuro y los condena al círculo de pobreza, por lo que migrar se convierte en una opción.

Posibles líneas de acción

- Informar y concientizar a la población afectada, sobre la desnutrición crónica, tanto a nivel nacional como a nivel comunitario. Debe darse “La batalla por la talla”;
- Provisión de servicios de nutrición (intramuros y comunitario);
- Alimentación y nutrición de grupos vulnerables, especialmente población materno – infantil;
- Prevención de deficiencias por micronutrientes, especialmente de hierro, folatos y zinc, y;
- Comunicación para el cambio social y de comportamiento.

c) Mejorar la disponibilidad y acceso a los alimentos.

Teoría del cambio: Es la misma teoría de la línea estratégica número 2.

Posibles líneas de acción

- Mejorar la producción y el acceso a alimentos que mejoren la diversidad dietética de las familias;
- Mejorar las prácticas productivas agrícolas y pecuarias;
- Promover el empoderamiento económico y social de la mujer;
- Promover las inversiones adecuadas en el hogar, y;
- Comunicación para el cambio social y de comportamiento.

d) Fortalecer la implementación de las políticas públicas sectoriales y municipales de agua y saneamiento, que contribuyen al tema de nutrición para llevar a cabo intervenciones a escala nacional.

Teoría del cambio: El acceso al agua tiene una relación directa con la desnutrición crónica endémica en Guatemala que afecta a casi el 50% de los niños menores de 2 años y con la capacidad de producir alimentos. La desnutrición es uno de los factores que generan migración.

Posibles líneas de acción

- Rehabilitación de sistemas de distribución de agua;
- Instalar sistemas de purificación del agua a nivel comunitario;
- Promover mejoras de prácticas de agua y saneamiento a nivel de los servicios de salud;
- Manejo seguro del agua a nivel hogar;
- Fortalecer la gobernabilidad del agua, a través de la implementación de sistemas de potabilización y del monitoreo de la calidad del agua;
- Plantas de tratamiento de aguas residuales;
- Campañas de saneamiento ambiental, y;
- Comunicación para el cambio social y de comportamiento.

- e) Fortalecimiento de la cobertura y calidad de los servicios de salud.

Teoría del cambio: La cobertura y la calidad de los servicios de salud tiene una relación directa con la desnutrición crónica endémica en Guatemala que afecta a casi el 50% de los niños menores de 2 años y que es una de unos de los factores que genera migración.

Posibles líneas de acción:

- Incrementar la funcionalidad de la red de servicios existentes;
- Implementar un sistema logístico funcional;
- Fortalecimiento de competencias de los recursos humanos;
- Mejorar el sistema de información y salas situacionales;
- Promoción o búsqueda de alianza público – privadas, y;
- Comunicación para el cambio social y de comportamiento.

Pregunta Número 2

¿Qué información hace falta en tu sector para el abordaje del tema migratorio?

- a) Un banco de información de todos los estudios que existen;
- b) Estudios sobre la caracterización de fecundidad de las familias de las personas que migran;
- c) Identificación de las comunidades con tendencia a la migración;
- d) Datos sobre la cobertura de la calidad de los servicios en las comunidades que están migrando;
- e) Análisis de factores condicionantes de la migración, salud y nutrición;
- f) Estudios sobre el impacto de la migración y las remesas para la inversión en salud y nutrición de las comunidad y familias que se quedan;
- g) Correlacionar índices de desarrollo humano con migración;
- h) Correlacionar desnutrición crónica con migración, y;
- i) Revisión de evidencias de modelos exitosos en otros países para disminución de migración.

Grupo de democracia y gobernanza

Pregunta Número 1

¿Cuáles deben ser las cinco líneas estratégicas, dentro de su sector, para reducir la migración hacia los Estados Unidos de América?

En virtud que la debilidad del estado es uno de los factores determinantes de la migración porque no cumple con su mandato de prestación de servicios y protección de sus ciudadanos, el fortalecimiento y el apoyo para la implementación de la Ley del Servicio Civil a nivel nacional, esta área fue vista por todos los sectores como un enfoque estratégico único.

Derivado de la autonomía municipal, la reforma y la implementación de la Ley del Servicio Civil municipal debe ser abordado por separado en las estrategias del sector de Democracia y Gobernanza.

Líneas Estratégicas

a) Estado de Derecho

La estrategia que plantea el grupo consiste en reformar y hacer cumplir el marco legal en los territorios de alta migración, con el objeto de reducir el impacto del crimen organizado en la misma; la aplicación incluye aumentar la presencia policial y judicial a nivel municipal. Las áreas prioritarias del marco legal son las leyes relacionadas con la extorsión, la corrupción, el crimen organizado y las leyes que eliminan las externalidades negativas y fomentan la migración irregular.

Teoría del cambio: la falta de leyes que combatan la corrupción, la extorsión y las amenazas del crimen organizado, impiden que el gobierno guatemalteco en todos los niveles desempeñe su función adecuadamente en la prestación de los servicios públicos y de seguridad ciudadana. La falta de servicios gubernamentales en todos los sectores, incluido el apoyo al desarrollo económico, está directamente relacionado con la migración.

b) Procesos Políticos

La estrategia plateada consiste en promover la implementación de las reformas electorales aprobadas, y reformar aún más las leyes electorales existentes para reducir la influencia del crimen organizado y otros intereses corruptos en el proceso electoral.

Teoría del cambio: los dignatarios y funcionarios responden más a las influencias corruptas de ciertos sectores que las necesidades y deseos de los ciudadanos. La reforma electoral y su implementación hará que los funcionarios electos tengan una responsabilidad directa con los ciudadanos que los eligieron. La falta de respuesta del gobierno a las necesidades de los ciudadanos, en todos los sectores, es ampliamente vista como un motor de la migración.

c) Sociedad Civil

La estrategia planteada consiste en promover la auditoría ciudadana del accionar gubernamental para combatir la corrupción que debilita la prestación de los servicios públicos. Esto incluye la educación cívica sobre los derechos y responsabilidades de los ciudadanos, apoyo continuo a las organizaciones de la sociedad civil que realizan actividades de promoción y diversas formas de auditorías sociales, así como la promoción de la transparencia a través de actividades de gobierno abierto e implementación de la ley de acceso a la información. También incluye un mayor apoyo a la participación ciudadana en los Cocode y Comude, que son la base de la organización comunitaria.

Teoría del cambio: Durante las presentaciones de los expertos se identificó a la corrupción, en sus diversas manifestaciones, como una de las causas subyacentes de la falta de prestación apropiadamente de los servicios públicos y de seguridad ciudadana por parte del Estado. La falta de respuesta del Estado a las necesidades de los ciudadanos, en todos los sectores, es percibida como un motor de la migración. La corrupción en cualquier país debe

combatirse efectivamente no solo a través de la legislación, sino también a través de la supervisión ciudadana.

d) Gobierno local

La estrategia planteada por el grupo consiste en continuar con el apoyo brindado a los gobiernos locales en su formación de capacidades, con el objeto de que puedan llevar a cabo su mandato legal. Esto incluye primero apoyar la promoción e implementación de la ley de servicio municipal y, en segundo lugar, fortalecer el liderazgo a través de la capacitación continua de alcaldes y ayuntamientos en sus responsabilidades legales, con énfasis en rendiciones de cuentas y otras formas de transparencia.

Teoría del cambio: La calidad de la gobernanza local es la que más afecta de manera directa la prestación de servicios públicos que son fundamentales para la vida cotidiana de los ciudadanos. La capacidad del gobierno local para proporcionar servicios básicos está directamente relacionada con la motivación para migración, por eso es necesario un servicio civil profesional en los gobiernos locales que sean eficientes y ayuden a resolver las necesidades de la población.

e) Desarrollo Comunitario

Aunque este tema no es un subsector del sector de Democracia y Gobernanza, el grupo de trabajo enfatizó el papel de los Cocode y los actores a nivel comunitario como las autoridades indígenas, las cooperativas y las comadronas o parteras, en el fortalecimiento de las redes sociales y desarrollo económico de las comunidades rurales que son la fuente más importante de los migrantes. Es difícil y costoso para la USAID llegar a las comunidades rurales que además hablan múltiples idiomas, tienen bajos niveles de alfabetización y muchas de ellas no son accesibles por carretera, pero es necesario hacer ese esfuerzo porque ahí se encuentra la población con más tendencia a migrar.

Teoría del cambio: Las comunidades rurales que no pueden satisfacer las necesidades económicas y de prestación de servicios de sus ciudadanos son fuertes fuentes de migración. La teoría de los cambios muestra que un desarrollo social y económico más fuerte en estas comunidades mejoraría la calidad de vida en general, lo que desalentaría la migración.

Pregunta Número 2

¿Qué información hace falta en tu sector para el abordaje del tema migratorio?

Un estudio para determinar los principales factores que convencerían a las personas en riesgo de migrar a permanecer en Guatemala.

- a) Un análisis de economía política sobre la industria completa de la migración irregular para determinar quiénes serían los principales ganadores y perdedores de un desmantelamiento de la industria, a través de fuertes reducciones en la migración irregular.
- b) Un estudio para determinar el impacto de la migración del gobierno de Guatemala, incluyendo las ventajas y desventajas para el gobierno.

Grupo de educación

Pregunta Número 1

¿Cuáles deben ser las cinco líneas estratégicas, dentro de su sector, para reducir la migración hacia los Estados Unidos de América?

Proponer una teoría del cambio de los flujos migratorios supone tener una o más teorías que expliquen el fenómeno migratorio. Una de las teorías dominantes para explicar la migración es conceptualizarla como un esfuerzo para mejorar el estado de bienestar del migrante y de sus familiares, es decir, una teoría económica. La intención de mejorar el estado de bienestar supone que el migrante tiene información que le hace creer que las oportunidades de mejorar su estado de bienestar son mejores o mayores en el sitio de destino, que en el sitio de origen. Intrínseco a este modelo subyace un modelo de capital humano que permitiría que el migrante obtenga un mejor retorno a sus competencias y habilidades en el lugar de destino, comparado al lugar de origen. Ese enfoque no explica migración forzada (por ejemplo, debido a desastres naturales, crisis humanitarias, conflictos políticos, violencia delincuencial), ni migración debida a fenómenos no primariamente económicos (por ejemplo, la reunificación familiar).

Educación puede ser conceptualizada como desarrollo o mejoramiento del capital humano. Que personas con mejor educación tienen, en promedio, probabilidades más altas de mejorar su estado de bienestar. También se desprende de esta premisa que personas con más capital humano tendrán una probabilidad más alta de moverse de un sitio de baja rentabilidad a su capital humano, a sitios que ofrezcan mayor rentabilidad.

Una consecuencia directa es que la reducción de la migración (interna o externa) mediante el mejoramiento del capital humano, es condicional al mejoramiento de las oportunidades de generación de ingreso en el lugar de origen, en una medida tal que los beneficios comparativos de no migrar sean iguales o mejores que los beneficios percibidos de migrar. Entonces, en forma bidireccional, el mejoramiento del capital humano potencia el mejoramiento del desarrollo económico en el lugar de origen y viceversa, lo que en el mediano y largo plazo puede producir una reducción del fenómeno migratorio.

Los siguientes esbozos de estrategias tienen como meta el mejoramiento de oportunidades para la vida en las comunidades de origen.

- a) Educación y Formación para el trabajo: educación básica, generalmente entendida como educación de preprimaria a tercero básico, y formación para el trabajo, tanto en competencias blandas como duras.
- b) Empleo y autoempleo: favorecer la creación de empleos para jóvenes y crear condiciones para auto empleo en las comunidades o regiones de origen
- c) Emprendimiento: crear o mejorar los ambientes favorecedores de emprendimientos que creen dos o más empleos en las comunidades o regiones de origen.

Líneas Estratégicas

- a) Incremento del capital humano mediante el mejoramiento de la calidad de la educación
- Educación integral en las comunidades;
 - Educación secundaria y vocacional, y;
 - Pertinencia sociocultural y económica de la educación.

Acciones o intervenciones

Incluir el concepto de plan de vida, con visión de largo plazo, en los esfuerzos de mejoramiento o desarrollo de la educación y la formación para el trabajo, el auto empleo y el emprendimiento. Esto está estrechamente relacionado con el concepto de identidad y agencia de la estrategia no. 2;

- Intervenciones para mejorar la calidad de la educación: estas incluyen un amplio arreglo de posibles intervenciones, incluyendo metodologías y modelos exitosos de enseñanza, formación y capacitación de docentes, equipamiento para el aprendizaje (textos, libros, laboratorios, tecnología de la información y la comunicación, entre otros);
- Educación en salud y educación sexual: que contribuye a mejorar la salud, mejorar la salubridad de los ambientes de vida, y ayuda a reducir embarazos tempranos, y a planificar el tamaño de las familias;
- Ampliar y mejorar el acceso a servicios educativos, especialmente para la primera infancia, educación preprimaria y primaria, así como en secundaria;
- Vincular los servicios educativos de secundaria, formación laboral y vocacional con las oportunidades económicas existentes en las comunidades de origen, a nivel local, municipal y regional, y;
- Reducir o eliminar las barreras a la educación (acceso, transporte, útiles, alimentación seguridad, etc.), especialmente para las poblaciones más vulnerables.

- b) Abordaje integral para el cambio

- Elegir entre quedarse o irse;
- Conexiones entre comunidades, y;
- El retorno.

Esta línea estratégica concibe el fenómeno migratorio como una decisión personal, fundamentada en el sentido de agencia, que se da en un contexto socio cultural y económico. Si la migración es una decisión personal, entonces promover una decisión informada puede ayudar a que el potencial migrante sopesa beneficios y perjuicios de migrar.

El sentido de agencia está relacionado con el sentido de identidad, y con un sentido de autoeficacia. Bajo esta perspectiva, potenciales migrantes deciden entre migrar o no. El migrante experimenta retos a su identidad, tanto a nivel personal como grupal. Su sentido de autoeficacia también experimenta retos. Entonces, fortalecer su sentido de identidad grupal o social, al tiempo que se fortalece su sentido de

autoeficacia puede conducir a que el potencial migrante valore más su sentido de identidad y pertenencia social, y que perciba el migrar como una pérdida de identidad y de pertenencia. Entonces, fortalecer su entorno puede reducir o mitigar el fenómeno migratorio.

El retorno, por libre elección o forzado, puede conceptualizarse como un extremo del continuo del fenómeno migratorio. Entonces, son necesarias las intervenciones que reinserte al migrante en su sociedad de origen y que reduzcan la posibilidad de volver a migrar.

Acciones o intervenciones

- Elegir
 - i. Informar al migrante sobre los perjuicios de migrar:
 - Aumentar la información sobre los riesgos del viaje: tráfico de personas, violencia, violencia basada en género, peligros perder la vida, entre otros, y;
 - Desmitificación del sueño americano.
 - ii. Orientar al migrante potencial sobre los beneficios de quedarse, resaltando los recursos disponibles en el país para acceder a tales beneficios y/o informándole sobre los mismos cuando los desconozca.
- Conexiones
 - i. Promover el aprendizaje por servicio para fomentar el liderazgo comunitario a temprana edad;
 - ii. Educación en liderazgo social que conduzca a fortalecimiento del tejido social;
 - iii. Fortalecimiento de organizaciones de padres de familia;
 - iv. Promover, facilitar o apoyar la creación de centros de recreación y centros culturales comunitarios, centros comunitarios, espacios seguros, o centros Juveniles;
 - v. Aumentar el sentido de pertenencia e identidad;
 - vi. Comunicación que permita conocer los aspectos positivos del país para desarrollar sentido de pertenencia, y;
 - vii. Fortalecimiento de los vínculos y formas de apoyo entre la comunidad migrante en Estados Unidos y la comunidad local.
- Retorno
 - i. Distinguir entre los menores que están bajo la tutela del Estado y los mayores de edad que tienen un tratamiento diferente. Esto requiere protocolos diferenciados de atención;
 - ii. Establecimiento de programas de apoyo para la reinserción de retornados al sistema educativo formal o extraescolar;
 - iii. Continuación de la educación para migrantes y retornados;
 - iv. Vinculación del retornado con las redes ciudadanas locales;
 - v. Modelo ecológico de intervención, y;
 - vi. Acreditación de competencias o habilidades para los retornados.

- c) Políticas para mejorar los ambientes favorecedores
- Incluir en las intervenciones y actividades a la institucionalidad del estado;
 - Desarrollo de capacidades institucionales y locales;
 - Institucionalidad del Estado (Ministerios de Cultura, Gobernación, Educación, Salud, Trabajo, Economía y Relaciones Exteriores, Conjuve, SBS, PGN, PDH, SVET);
 - Marcos de políticas enfocados en jóvenes, especialmente aquellos en riesgo de migrar irregularmente;
 - Diseño de soluciones en marcos temporales de corto, mediano y largo plazo;
 - Facilitación de coordinación interinstitucional, y;
 - Integración de jóvenes y su voz.

d) Involucrar al sector productivo y al sector empleador.

Esta línea estratégica se puede vincular de manera directa con el trabajo del grupo de Crecimiento Económico e involucra acciones e intervenciones con:

- Gobierno;
- Sector privado;
- ONG, y;
- Cooperativas.

Acciones e Intervenciones:

- Promover polos de desarrollo en las regiones con mayor cantidad de migrantes;
- Sensibilización del sector empresarial para el desarrollo de oportunidades RSE;
- Énfasis en competencias y habilidades para el reclutamiento, en oposición al énfasis en títulos y diplomas aceptados por el estado;
- Descubrir los vínculos de desarrollo económico en las comunidades, y;
- Fomentar las cadenas de valor inclusivas.

Pregunta Número 2

¿Qué información hace falta en tu sector para el abordaje del tema migratorio?

- a) Directorio de programas que trabajan en el país y qué hacen: por programa, ubicación geográfica, contactos, entre otros;
- b) Un enfoque de datos abiertos para todos los datos sobre migración;
- c) Claridad de la demanda educativa, especialmente entre el grupo de jóvenes en mayor riesgo de migración irregular. Realizar una encuesta de necesidades de los jóvenes puede contribuir a esto, como también un mapeo de servicios y brechas;
- d) Claridad de la demanda de posibilidades productivas y vinculación programática y curricular entre estas demandas y las ofertas educativas de educación vocacional y técnica, así como de formación laboral y para el trabajo. Esto puede conducir a cerrar la brecha entre el sector productivo y el sector educativo;
- e) Relación de la estrategia del Gobierno de Guatemala con las acciones de los programas y proyectos;
- f) Información demográfica actualizada y proyecciones demográficas con la focalización en las zonas expulsoras de migrantes y en los grupos etarios con mayor riesgo de migración irregular;

- g) Estudio de migración interna y externa (Oficina de Programas), y;
- h) Entender más sobre niñez migrante:
 - Entender cómo operan los traficantes de personas;
 - Conocer de los protocolos legales existentes, y;
 - Conocimiento de qué hacer con los menores retornados.

Características de Diseño de Programas

- a) Características de diseño de las intervenciones en comunidades – comunidades resilientes;
- b) Incluir en los diseños de programas la medición de las acciones que contribuyen a disminuir la migración;
- c) Los programas deben tener una duración de al menos dos años para darle continuidad a los procesos, y;
- d) Enfoque integral en el uso de fondos por parte de USAID, con vinculación y/o integración con los otros sectores que apoya la misión.

CONCLUSIONES Y REFLEXIONES

Conclusiones

1. **La migración es un problema humano.** El cineasta Luis Argueta logró que los participantes tengan un enfoque más humano a la migración
2. **La migración en Guatemala es multicausal y compleja.** Durante las cinco décadas que tiene la migración guatemalteca hacia los Estados Unidos, han sido varios los factores que la han causado, tales como que inició en la década de los sesentas con el conflicto armado interno; se agudizó en la década de los ochentas con la represión y violación de los derechos humanos de la población; la crisis del café ocurrida a finales de la década de los noventa; los desastres naturales de la década pasada y la actual; el rol de la violencia, primero el narcotráfico y luego las pandillas juveniles; el círculo de migrantes, que fomenta la migración por reunificación familiar, y; búsqueda de empleo y mejores oportunidades económicas. Los expositores también concluyeron en lo siguiente:
 - a. El licenciado Danilo Rivera atribuyó la migración a los problemas sociales del país, pero también a la seguridad;
 - b. La licenciada Lizbeth Gramajo atribuyó la migración en los municipios estudiados a la reunificación familiar (migración paga migración) y al deseo de construir una casa, que es símbolo del éxito del migrante;
 - c. El sacerdote Mauro Verzeletti atribuyó la criminalización del migrante a la mezcla que hubo que la lucha contra el narcotráfico y la lucha contra la migración irregular;
 - d. El licenciado David Morales atribuyó la migración a la pobreza y a la búsqueda de mejores condiciones económicas en los Estados Unidos de América;
 - e. La migración guatemalteca tiene características diferentes de una región a otra. Los grupos étnicos son más solidarios entre sí que el resto de la población, lo que fomenta más la migración;
3. **El manejo del fenómeno migratorio por parte de los estados involucrados ha sido errático, con enfoques cambiantes y efectividad desigual de los mismos.**
 - a. El Estado guatemalteco ha dado una respuesta débil o nula a las necesidades de la población, razón por la cual se ve obligada a migrar. Hay debilidad en el abordaje de la pobreza en temas de nutrición y salud, entre otros;
 - b. La doctora Úrsula Roldán y el licenciado Andrés Cano afirmaron que existe una desatención del Estado al tema migratorio, por lo que, desde la sociedad civil, organizaciones e iglesias están organizándose para atender uno de los temas más importantes del país;
 - c. El Gobierno de Guatemala no cuenta con un programa de reinserción laboral de los migrantes deportados, lo cual hace más compleja la situación porque las personas están regresando al mismo contexto que los expulsó. Es importante considerar para el diseño del programa, que entre el 85% y el 90% de los migrantes deportados desde los Estados Unidos de América, fueron

- aprehendidos a su ingreso a ese país, es decir no han vivido en la Unión Americana y en su mayoría tienen un mes de haber salido de Guatemala;
- d. El Estado ha dado una mejor respuesta en temas de seguridad e interdicción en la última década, por su asociación y coordinación con los Estados Unidos de América, en temas de seguridad como crimen organizado, narcotráfico e incluso migración irregular;
 - e. El agregado Mark Aguirre informó que hay un cambio en la política migratoria de los Estados Unidos que busca que menos migrantes lleguen a ese país;
 - f. El embajador Carlos Raúl Morales informó que el PAPTN es una respuesta de los tres países del triángulo norte a la migración irregular con efectos en el mediano y largo plazo, pero no prioriza los problemas estructurales que causan la migración;
 - g. El gobierno de Guatemala y el gobierno de los Estados Unidos deben invertir recursos frescos en las verdaderas causas del problema para poder incidir en la reducción de la migración. Los recursos destinados en ambos países para el PAPTN no son recursos nuevos, ya existían en sus presupuestos y lo que se ha hecho es etiquetarlos con el nombre del Plan de la Alianza para la Prosperidad;
 - h. En el caso de Guatemala, existen graves problemas que deben solucionarse como la falta de capacidad para ejecutar recursos por parte del Estado; la pésima calidad del gasto público; la corrupción, sobre todo en el nivel departamental y municipal a donde la Cicig aún no llega; la falta de confianza entre todos los socios del PAPTN, en particular entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil; la falta de credibilidad en el gobierno de Guatemala; el sector privado solo vela por sus intereses y entre otros, no permite la aprobación de una Ley de Competencias que elimine los monopolios y permita a los diferentes modelos asociativos de las comunidades poder producir y competir; la sociedad civil descalifica al gobierno para captar más fondos y “vende” la falsa idea que puede sustituirlo; y no se está invirtiendo en la población más vulnerable.
 - i. En el caso de los Estados Unidos, una buena cantidad de recursos son destinados al tema de seguridad, que tendrán una incidencia en las interdicciones, no en la reducción de la migración;
4. **USAID puede fortalecer la comunicación y coordinación ente sectores para responder mejor al fenómeno migratorio.**
- a. A pesar de los continuos esfuerzos de la Misión para aumentar la comunicación y coordinación entre los diferentes sectores, aún persisten áreas de oportunidad que en el pasado han causado duplicidad de esfuerzos. Esto ha resultado en programas y proyectos que persiguen los mismos objetivos, con estrategias de implementación similares, pero en diferentes sectores, con diferentes actores y sin conocimiento de las partes interesadas.
El esfuerzo de la Misión por una mayor integración entre los sectores ha aumentado desde el 2013 con la creación del *Western Highland Integrated Program (WHIP)*, ahora llamado *Cross-Sectorial Coordination Group*.
 - b. Otra área de mejora está en la búsqueda de la reducción de los gastos administrativos que se invierten actualmente. Es importante destinar la mayor cantidad de recursos al trabajo de campo.

- c. Para poder incidir en la reducción de la migración será fundamental que todos los sectores de la USAID puedan trabajar coordinadamente para el diseño de los nuevos programas.
 - d. De las propuestas presentadas por el sector de Economía y Medio Ambiente, tiene especial importancia los que se desarrollan con la autoridad local y los Comude, para poder generar oportunidades económicas en el mismo lugar donde están saliendo expulsados los migrantes, así como privilegiar el apoyo a los modelos asociativos como las cooperativas;
 - e. De las propuestas presentadas por el sector de Salud, Seguridad Alimentaria y Nutrición, hay que darle especial importancia a las de nutrición, salud reproductiva, cobertura y calidad de los servicios de salud. Las teorías de cambio presentadas en este sector podrían mejorarse ya que aún no presentan una relación directa con la reducción de la migración;
 - f. De las propuestas presentadas por el sector Democracia y Gobernanza es fundamental impulsar la aprobación e implementación de una Ley del Servicio Civil y trabajar en la formación de capacidades con el poder local en las comunidades para poder mejorar los servicios públicos;
 - g. De las propuestas presentadas por el Sector Educación es importante impulsar el de la educación integral en las comunidades, la formación vocacional en el nivel local, para lo cual debe trabajarse coordinadamente con el sector privado; y,
 - h. Es importante que los programas de la USAID contemplen un enfoque territorial, no solo sectorial; un enfoque social y cultural, no solo en individuos;
5. **Es crítico trabajar con el Estado. Cualquier proyecto que se haga en su ausencia no tendrá éxito en términos de mejoras permanentes y sostenibilidad.** Esto implica lo siguiente:
- a. Fortalecimiento institucional en temas de seguridad, gobernanza, desarrollo económico y sociales, entre muchos otros;
 - b. Involucramiento de los tres socios del PAPTN en cada programa que se diseñe e implemente: gobierno, sector privado y sociedad civil; y,
 - c. Coordinación de los sectores de USAID para diseñar e implementar sus programas de cooperación.

Reflexiones finales

El tema migratorio ha cobrado una especial importancia en los últimos 20 años, sin embargo, el mismo Estado de Guatemala no se percató de la magnitud de ese fenómeno que está expulsando del país a miles de guatemaltecos año con año, y producto de ello es que hoy sigue sin ser creado un ente estatal que tenga bajo su responsabilidad el abordaje y la gestión del tema migratorio de manera integral.

Guatemala experimentó un conflicto armado interno que inició a principios de la década de los sesentas y que coincide con el inicio de la migración guatemalteca hacia el exterior, que como se explicó durante las exposiciones, tuvo una curva de ascenso muy leve hasta 1980. Sin duda, la mayor parte de la migración de esas dos décadas fue en su mayoría por el conflicto armado interno, que se agudizó entre 1980 y 1983, período en el cual se registró una mayor emigración como resultado de la dictadura militar, que llevó a cabo acciones

que condujeron a la muerte y a la violación de los derechos humanos de miles de guatemaltecos, particularmente en el altiplano occidental.

El 14 de enero de 1986 Guatemala inauguró su era democrática con una serie de retos muy complejos, entre ellos, que los civiles asumieran el poder por completo, que los militares comprendieran su nuevo rol en la democracia, iniciar las negociaciones de paz y en paralelo construir un Estado que atendiera las necesidades de la población más vulnerable. Sin embargo, nada de ello fue fácil ya que aún después de instaurado el régimen civil hubo varias masacres y violaciones a los Derechos Humanos realizadas por el Ejército de Guatemala. Estas violaciones fueron denunciadas y juzgadas en el sistema interamericano de derechos humanos.

Además, quedó en rezago la lucha contra la pobreza que 32 años después el Estado guatemalteco aún no inicia de manera seria y coherente. Otra consecuencia de los 36 años del conflicto armado interno es la debilidad del aparato estatal. Guatemala carece de un servicio civil profesional y de un sistema de partidos políticos cuya consecuencia se refleja en la pobre calidad de los servicios públicos y en los niveles de corrupción. A pesar de todo lo anterior, La Paz se firmó en 1996, y aunque aún no se cumplen en su totalidad el contenido de los Acuerdos hay que reconocer que también son muchos los avances registrados principalmente en materia de Derechos Humanos.

Las amenazas al país y a la región han ido variando y con ello el Estado tiene que reacomodarse para dar respuestas efectivas. Del conflicto armado interno se pasó a la guerra contra las drogas y luego a la amenaza de las pandillas juveniles. Sin embargo, el país ha mejorado en ese rubro, entre otros, debido a la cooperación y coordinación que, en materia de interdicciones, mantiene con los Estados Unidos de América y otros países de la región.

La Policía Nacional Civil, a la que aún le falta profesionalización, ha avanzado mucho y producto de ello es la reducción de las muertes violentas que se registran en el país. En el 2008 Guatemala registraba 46 muertes violentas por cada 100 mil habitantes y al final del año 2017 el país registró 26 muertes violentas por cada 100 mil habitantes, muy distante de la realidad de los otros dos países del Triángulo Norte de Centroamérica. Un dato importante es que Guatemala es el único país de la región en haber dado inicio al retiro del Ejército de las Fuerzas de Seguridad Ciudadana, lo cual tiene un mérito especial.

Guatemala lideró en 2011 la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA), que les permitió a los países de la región contar con una estrategia y un plan de acción claro, para contrarrestar al crimen organizado, en particular el narcotráfico que afectaba la región por esos años. En esos momentos se afirmaba categóricamente que la migración hacia los Estados Unidos procedente de los países centroamericanos era a consecuencia de ese tráfico de drogas, pero derivado de las acciones emprendidas en materia de seguridad, el crimen organizado cambió sus rutas y aunque sigue siendo un serio problema, la mayor parte de la droga traficada por Centroamérica en 2017, se trasegó a través del océano pacífico, llegando a tocar tierra en lugares ya cercanos a la frontera con México. El actual vicepresidente de los Estados Unidos agradeció al presidente de Guatemala en la Conferencia sobre Prosperidad celebrada en Miami en junio de 2017, por la cooperación

que mantienen ambos países y lo felicitó por los triunfos en seguridad, sobre todo en interdicciones y le expresó que Guatemala es el mejor socio de su país, en Centroamérica y México.

El grave problema de seguridad que hoy sufren los países del triángulo norte, en particular Honduras y El Salvador, es con las pandillas juveniles que también afecta a Guatemala, pero en menor medida. La OIM compartió que en la encuesta realizada en el año 2016 sobre “Migración Internacional de guatemaltecos y remesas”, resultó que solo el 0.7% de la población migra por razones de seguridad (seguridad ciudadana, extorsiones, pandillas juveniles, narcotráfico), es decir siete personas de cada mil.

Guatemala es un país receptor de una considerable cooperación internacional para el tema de la seguridad, lo cual le ha permitido mejorar sus indicadores, y se espera que esa cooperación continúe e incluso se incremente, hasta lograr alcanzar los niveles más bajos de violencia. Sin embargo, debe tenerse claro que invertir en seguridad no se reflejará en una importante disminución de la migración, porque la causa de la mayor parte de la emigración externa es otra distinta a la de la seguridad.

Para poder comprender la migración en Guatemala tiene que conocerse bien el país y sus distintas regiones, una es la realidad en el Petén, otra en Zacapa, Chiquimula y Jutiapa, otra en los Departamentos de la costa sur y otra en los Departamentos del Altiplano Occidental. Tratar de comprender la migración de los guatemaltecos como un fenómeno igual en todas las regiones por el hecho de ser todos guatemaltecos resulta en un error.

La licenciada Lizbeth Gramajo presentó el resultado de la Emepao realizado en 2013 y en 2015, donde estudiaron un número determinado de municipios. Uno de los resultados más importantes de esa encuesta es el modelo de comportamiento de las comunidades indígenas, que las caracteriza un sentido solidario con su familia y con su comunidad, que ayuda a migrar a su núcleo y lo recibe en la comunidad en donde habita en los Estados Unidos. Es un proceso que puede tomar varios años, pero con el paso del tiempo buena parte de esa comunidad habrá migrado con la ayuda de sus familias y amigos a la misma comunidad en la Unión Americana. Por eso la licenciada Gramajo asegura que la migración paga migración, y que en esos municipios no está migrando el más pobre, está migrando el que tiene familiares o amigos en los Estados Unidos, o el que tiene alguna pequeña propiedad que pueda empeñar para poder pagar al traficante de personas. Pero ese sentido solidario que existen entre los miembros de una comunidad indígena no necesariamente existe en una comunidad ladina, eso es por lo que los patrones pueden variar de una región a otra.

A finales de la década de los noventa, se experimentó una grave crisis con los precios internacionales del café, lo cual tuvo como consecuencia la pérdida de miles de empleos en el país. Esa crisis tuvo como consecuencia un brusco ascenso en la curva de la migración externa, a partir de 1998, que se acentuó aún más entre el 2000 y el 2005. Además, entre 1998 y 2005, Guatemala experimentó los efectos de dos desastres naturales importantes, el huracán “Mitch” y la tormenta tropical “Stan”, que no solo destruyeron buena parte de la infraestructura del país, sino que también dañaron las propiedades y los cultivos de buena

parte de la población guatemalteca, lo cual agravó más los efectos de la crisis del café ocurrida años atrás.

Para el 2017, Guatemala tenía más de 16 millones de habitantes y según el “Estudio País” del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), un 59% de la población se encontraba en situación de pobreza. Este es sin duda, el principal problema y reto de los guatemaltecos, que sigue siendo un pendiente no sólo de los gobiernos de la era democrática, sino de los Acuerdos de Paz.

Otro grave problema es la desnutrición crónica que afecta al 48% de los niños del país y que los condena a un círculo vicioso del cual, según los expertos no saldrá en 100 años al ritmo actual. Un niño desnutrido sufre un grave daño en su desarrollo intelectual, que no le permite aprender de manera normal, y resulta en el abandono de la escuela. Estos niños a la edad de 8 y 9 ya son un instrumento de trabajo de sus familias y derivado de la falta de preparación, sus perspectivas a futuro son muy limitadas, será jornalero o aprenderá un oficio que lo mantendrá en la subsistencia o bien, será parte del crimen común u organizado o toma la decisión de emigrar. De cada 10 niños en Guatemala, 4.8 niños son potenciales migrantes a los Estados Unidos de América en un futuro.

A pesar de no contar con significativos recursos naturales como el petróleo, Guatemala es un país con suficiente riqueza y con capacidad para que su población pueda vivir en el país. ¿Qué ha sucedido entonces? ¿por qué hemos fracasado en el abordaje de la pobreza? Las respuestas son múltiples, pero una de las razones es la falta de un interés real del Estado guatemalteco (todos los sectores, no solo el Gobierno), por combatir este flagelo. Disminuir la pobreza no sólo implica asistir a la población más vulnerable, sino que también implica organizarla.

A pesar de que la Constitución de Guatemala prohíbe los monopolios y ordena aprobar una ley que permita la libre competencia, los sectores económicos tradicionales del país no lo han permitido porque eso implica pérdida de poder económico. Una de las áreas en que la USAID puede cooperar con el país es en la organización comunitaria, principalmente para fines de producción y comercialización de sus productos. Los campesinos que cultivan el campo no salen de su círculo de pobreza, entre otras razones, por ignorancia y porque no están organizados, no hay quién los asesore sobre los productos que pueden producir, hasta como comercializarlos. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación que debería cumplir con esa función, no lo hace. Sus alcances son muy limitados.

Las cooperativas pueden ser un modelo, aunque pueden existir otros modelos asociativos. Las comunidades con un poco de orientación pueden diversificar sus producciones e incluso incursionar en productos que hoy son parte de los monopolios.

En el caso del corredor seco uno de los proyectos que el Gobierno viene planificando, pero no logra concretarlo, es la construcción de reservorios de agua y de microsistemas de riego para los campesinos más pobres. Guatemala es un país con una riqueza hídrica como pocos países tienen en el mundo, pero no se cosecha el agua durante la época de la lluvia. Este es otro de los proyectos que podría priorizarse para trabajarse coordinadamente con el Gobierno, sector privado, sociedad civil y cooperación internacional, aunque debe tenerse

cuidado que esos reservorios no terminen sólo al servicio de las grandes industrias, sino de la gente más necesitada.

El grado de avance de la migración guatemalteca es bastante alta y como se expresó durante el taller, hay redes comunitarias, entre el país de destino y el lugar de origen, que terminarán por llevarse a sus familiares y amigos. Hay que comprender que en el corto plazo será complejo obtener resultados, y que ni los operativos en las rutas migratorias, ni en la frontera sur de Estados Unidos podrán detenerlos.

Otra área importante de abordar es el aprovechamiento de las capacidades de los retornados, porque a la presente fecha el Gobierno de Guatemala no cuenta con un programa que reinserte laboralmente a los migrantes, y están retornando al mismo contexto que los expulsó del país. Algunas organizaciones no gubernamentales han intentado identificar el perfil de los retornados para aprovechar sus habilidades, pero no se ha tenido éxito, entre otras, por la falta de cooperación del propio Estado. Para poder elaborar e implementar un programa exitoso, es importante tomar en cuenta que entre el 85% y el 90% de los deportados, son personas que fueron aprehendidas ingresando a los Estados Unidos de América, y apenas entre un 10% y un 15% son personas que ya residían en la Unión Americana.

La siguiente fotografía muestra el contraste entre una vivienda tradicional de campesinos en situación de pobreza y una vivienda construida producto de las remesas. ¿Qué política pública en Guatemala puede brindarle a un campesino sin educación, sin un trabajo formal, los recursos necesarios para construir una casa como la de su vecino? La respuesta es ninguna. Estos factores hay que tomarlos en cuenta cuando se diseñe una estrategia que permita incidir en la reducción de la migración.

Ilustración 5. Casa de block construida en área rural



USAID tiene una gran oportunidad de poder incidir, a través de su nueva estrategia, en los problemas estructurales que han generado migración guatemalteca hacia los Estados Unidos de América por cinco décadas. El reto es identificar de manera correcta las áreas de intervención.

Guatemala, febrero de 2018

USAID Leer y Aprender
Sitio en internet: www.usaidlea.org